

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА БАБУШНИЦА**



**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
ЗА 2019. ГОДИНУ**

број: 501-38-2/2018-02

**БАБУШНИЦА,  
октобар 2018. године**

## САДРЖАЈ

I УВОД .....	3
II ГЕОГРАФСКЕ И АДМИНИСТРАТИВНЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА .....	5
III ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА.....	8
IV КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА .....	9
V ЗАВРШНА НАПОМЕНА .....	12

## I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Општинске управе општине Бабушница за 2019. годину урађен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/2015 и 44/2018 ).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ инспекцијских послова и задатака у Општинској управи општине Бабушница у 2019. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Општине Бабушница из области комуналне, саобраћајне, грађевинске и инспекције заштите животне средине.

Сврха доношења Годишњег плана инспекцијског надзора Општинске управе општине Бабушница за 2019. годину је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Општине Бабушница уз непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену, праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Општине Бабушница, превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Општинска управа општине Бабушница за 2019. годину, обавља послове на територији Општине Бабушница, са седиштем у Бабушници, ул Ратка Павловића, бр 1. Годишњи план инспекцијског надзора, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2019. години, а који су везани за Програмске активности Општинске управе општине Бабушница за 2019. годину по инспекцијама, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Општинско веће општине Бабушница, донело је решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Општине Бабушница.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Општине Бабушница. Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Општинске управе општине Бабушница обављају се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији Општине Бабушница.

Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Општине Бабушница, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- Изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења

ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;

- Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;

- Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

- Наложити да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

- Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;

- Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;

- Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;

- Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018) и посебном закону

Циљ инспекције је да превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

### **Однос извршених редовних и ванредних надзора**

**Редован-** планиран- врши се према годишњем плану инспекцијског надзора свакодневно у трајању од три сата

**Ванредан-** врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица (пријаве грађана, телефонски позиви и електронским путем)

**Допунски-** врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора

**Контролни-** врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора

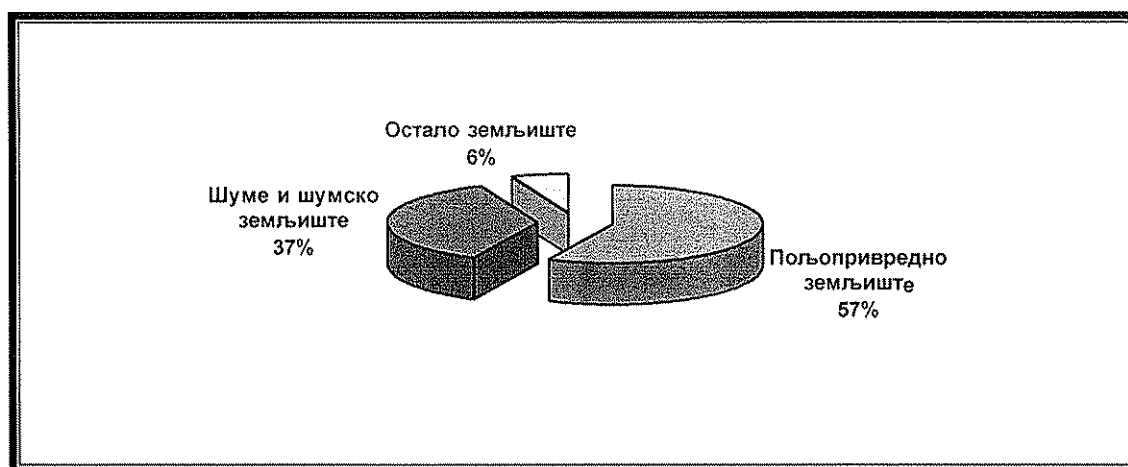
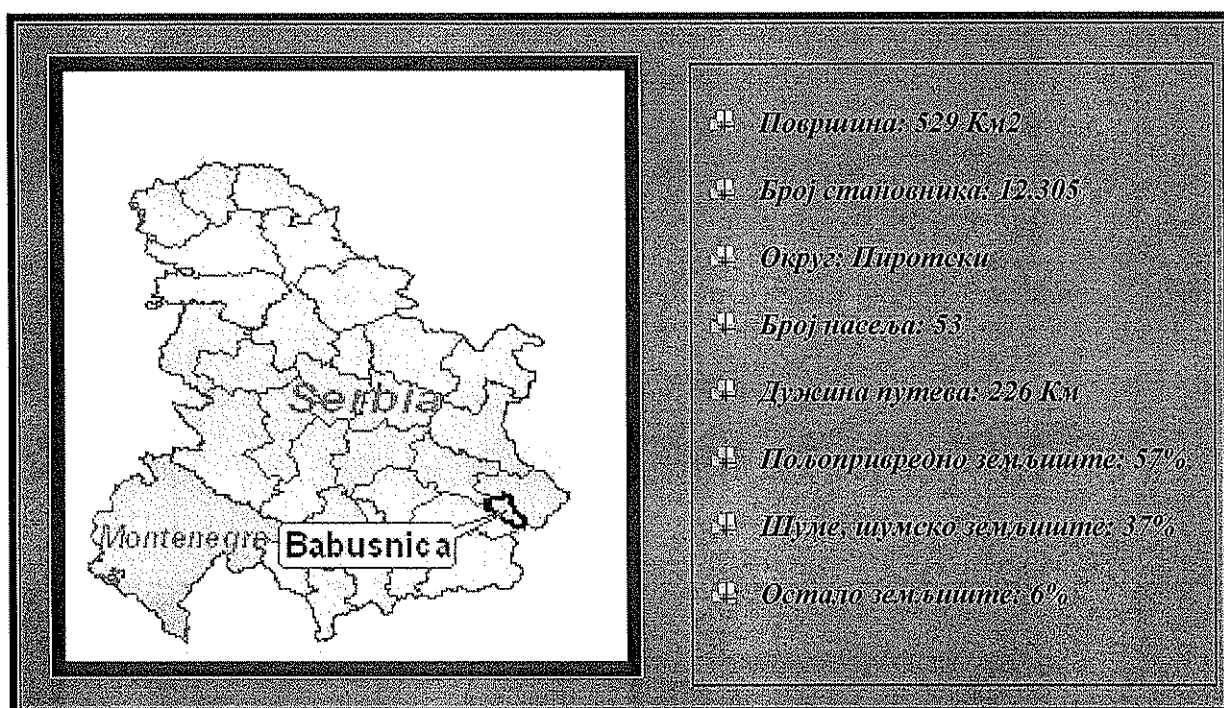
Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера и контролу истих у оквиру рада Одсека за инспекциске послове и заштиту животне средине, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, заprimљене електронском поштом, телефонским пријавама, путем, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

## II ГЕОГРАФСKE И АДМИНИСТРАТИВНЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА



Општина Бабушница је део Пиротског округа. Окружена је пиротском и белопаланачком општином са севера, бугарском границом са истока, власотиначком и црнотравском општином са југа и гацинханском општином са запада. Седиште општине је

Бабушница, а чини је још 52 села. Налази у брдско-планинском реону југоисточне Србије. Захвата Лужничку котлину, део звоначког краја и горње Запаље на површини од 529км<sup>2</sup>. Граничи се са територијом општина: Димитровград, Пирот, Бела Паланка, Гацин Хан, Власотинце, Црна трава, а изласком на границу према Бугарској (у дужини од 16 км) сврстава се у групу пограничних општина.

Бабушничка Општина је смештена у долини реке Лужнице и на обронцима околних планина. Река Лужница гради Лужничку котлину која има надморску висину између 470 и 520 метара. Бабушница се налази на 485 метара надморске висине. Лужничку котлину окружује Сува планина на западу, планина Руј на југу и Влашка планина на североистоку. Сува планина почиње од села Љуберађа и протеже се ка северозападу, а највиши врх у Бабушничкој општини је 1535 метара (даље ка северозападу је Трем, 1810 метара). Јужно од села Љуберађа почиње огромна планина Руј са највишим врхом 1706 метара. Ова планина се продужује ка југу у Власинску планину, Цемерник, Бесну кобилу и даље кроз Македонију. Веома упадљив врх источно од Бабушнице је Столски камен са надморском висином од 1239 метара. Он је обронак Влашке планине чији је највиши врх 1442 метара. Због разуђености насеља, која су махом смештена на обронцима наведених планина и финансијски капацитети општине у дужем временском периоду нису омогућавали улагања у изградњу и реконструкцију путне мреже, инфраструктура је веома лоша. У већини села путеви су веома лоши, терен неприступачан, како до прилаза самим насељима, тако и до пољопривредних површина, на којима је гајење пољопривредних култура отежано, због немогућности механизацијске обраде земљишта, лошег квалитета земљишта, немогућности наводњавања, климатских услова и уситњености парцела и поседа.

Општина Бабушница по свом пространству, заузима укупну површину од 529км<sup>2</sup>, и протеже се лужничком котлином, обухватајући 53 насеља, између Старе планине, Суве планине, Влашке планина, Руја и Големог Стола, где доминира крашки рељеф и неповољна географска конфигурација, па зато спада у ред брдско-планинских подручја.

Бабушница се налази на магистралном путу М-9 од Лесковца ка Пироту који повезује аутопут Е-75 (ка југу Европе) и аутопут Е-80 (ка истоку Европе). Удаљена је 65 км југоисточно од Ниша, 25 км југозападно од Пирота и 55 км североисточно од Лесковца. Укупна дужина путева кроз општину Бабушница износи 226 Км. Од тога на Е-75 отпада око 30 Км, на Р-244, такође око 30 Км. Остала путна мрежа се односи на локалне путеве. Већина локалних путева ка удаљеним брдско-планинским селима су у веома лошем стању, па и сма конфигурација терена чини ова села тешко приступачним, а нарочито у зимским условима.

Подручје општине Бабушница по конфигурацији терена највећим делом је брдскопланинског типа. Око 80% површине, односно 420 Км<sup>2</sup> је изнад 500 м надморске висине. Због неповољне геоморфолошке конфигурације терена (знатне површине са великим надморским висинама) изражена је подељеност рељефа уз јаке процесе ерозије земљишта, што условљава слабу инфраструктурну повезаност општине, посебно њених јужних делова.

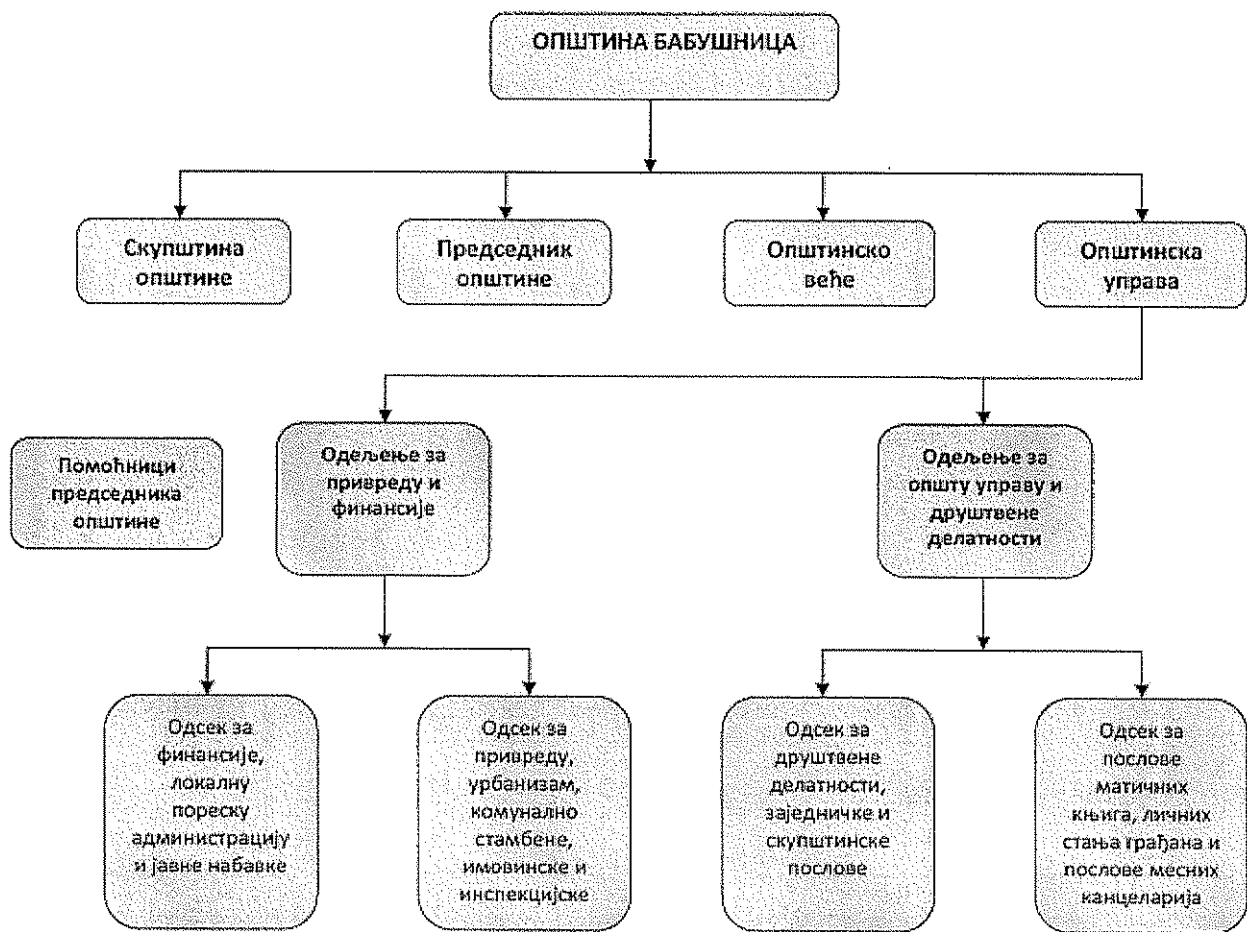
## Територија општине Бабушница



### Легенда:

- |                     |                    |                   |
|---------------------|--------------------|-------------------|
| 1. Александровац    | 19. Доње Крњино    | 37. Нашушковица   |
| 2. Бабушница        | 20. Доњи Стрижевац | 38. Остатовица    |
| 3. Бердуј           | 21. Драгинац       | 39. Пресека       |
| 4. Берин Извор      | 22. Дучевац        | 40. Проваљеник    |
| 5. Богдановац       | 23. Завидинце      | 41. Радињинци     |
| 6. Братишевац       | 24. Звонце         | 42. Радосињ       |
| 7. Брестов Дол      | 25. Извор          | 43. Радошевац     |
| 8. Вава             | 26. Јасенов Дел    | 44. Ракица        |
| 9. Валниш           | 27. Калуђерово     | 45. Раков Дел     |
| 10. Велико Боњинце  | 28. Камбелевац     | 46. Раљин         |
| 11. Војници         | 29. Кијевац        | 47. Ресник        |
| 12. Врело           | 30. Лесковица      | 48. Стол          |
| 13. Вучи Дел        | 31. Линово         | 49. Стрелац       |
| 14. Горње Крњино    | 32. Љуберађа       | 50. Студена       |
| 15. Горњи Стрижевац | 33. Мало Боњинце   | 51. Сурачево      |
| 16. Горчинци        | 34. Масуровци      | 52. Црвена Јабука |
| 17. Грчар           | 35. Мезграја       | 53. Штрбовац      |
| 18. Дол             | 36. Модра Стена    |                   |

### III ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелник Славица Милић, дипл.правник, а као што се из графичког приказа организационе структуре види Општинска управа је подељена на два одељења, где су у оквиру одељења за привреду и финансије, у одсеку за привреду, урбанизам, комунално стабене имовинске и инспекцијске послове организоване: грађевинска инспекција са једним извршиоцем и општинска инспекција заштите животне средине и комунална инспекција. Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији је истовремено и комунални инспектор, а према акту о систематизацији ове послове обавља један извршиоц.

Послови буџетске инспекције су организовани у оквиру кабинета председника општине и актом о систематизацији је предвиђено да их обавља један извршиоц са високом стручном спремом, али то лице још увек није примљено у радни однос.



## IV КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Комунална инспекција, како је предвиђено актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом.

Поред послова из делокруга комуналне инспекције, комунални инспектор је по систематизацији, истовремено и инспектор за заштиту животне средине, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац комуналне инспекције је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

Укупан број дана у години	365
Викенди	105
Годишњи одмор	30
Празници	12
Број радних дана за поступање по прописима из области заштите животне средине	100
Број радних дана за поступање по прописима из области надлежности комуналне инспекције	100
Друге активности – саобраћајна инспекција, рад у комисјама, други послови по налогу руководиоца.	18
Укупан број радних дана	218

### Правни основ:

- Закон о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС», бр. 36/2015 и 44/2018)
- Закон о општем управном поступку («Сл. гласник РС», бр. 18/2016)
- Закон о прекршајима («Сл. гласник РС», бр. 65/2013 и 13/2016, 98/20016-одлука УС)
- Закон о комуналним делатностима («Сл. гласник РС», бр. 104/2016 46/2014 - Одлука УС РС, 104/2016 и 95/2018.)
- Закон о становању и одржавању зграда («Сл.гласник РС», бр. 104/2016)
- Одлука о комуналном уређењу и одржавању чистоће на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“ 5/98 и 4/2011)
- Одлука о сахрањивању и гробљима на територији општине Бабушница («Скупштински преглед општине Бабушница», бр. 352-42/2002)
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бабушница («Скупштински преглед општине Бабушница», број 2/2002 и 2/2004)
- Одлука о поверавању послова јавном комуналном предузећу „Комуналац“ Бабушница на прикупљању и збрињавању напуштених животиња на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 9/2009)
- Одлука о водоводу и канализацији на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 11/2015 и 5/2017)

- Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним и другим површинама на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 20/2015 и 5/2017)
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 9/2017)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 12/2018)

РЕД. БРОЈ	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПРОЦЕНА РИЗИКА
	Спровођење Закона и Одлука Скупштине општине Бабушница комуналној области	Инспекцијским надзором на терену и у службеним просторијама инспекције (увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта), превентивно деловање, издавање акта о примени прописа, откривање нерегистрованих субјеката и мере према њима, мере за отклањање незаконитости, посебне мере наредбе, забране и заплене, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом		
1	Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним и другим површинама на територији општине Бабушница	-Монтажниобјекти -Киосци -Јавнетелефонскеговорнице -Надстрешница Покретни објектни уређаји (аутомати фрижидер за продају сладоледа, расхладна ипокретна рекламна витрина, уређај за печење и продају кокица, кукурузних класова, кестења ишећерне пене, покретна тезга, аутомати уређај увозилу и приколици и објекат за извођење забавног програма) - рекламни панои(рекламна табла, светлећа рекламнатабла, билборд, светлећа рекламна) - контрола издатих Одобрења	април, мај, јун Континуирано и по потреби	средњи степен ризика
2	Одлука о комуналном уређењу и одржавању чистоће на територији општине Бабушница	-јавне површине, -комунални објекти (одржавање и заштита) -комунални отпад- одлагање, депоније иишење снега -јавне зелене површине (одржавање, заштита) - уређивање и чишћење јавних површина - обавезе Јавног предузећа	Јун, јул, Континуирано и по потреби	средњи степен ризика
4	Одлука о водоводу и канализацији на територији општине Бабушница	одржавање, коришћење и употреба комуналних објеката (обавезе корисника и Јавног предузећа)	Април, август новембар Континуирано и по потреби	средњи степен ризика
5	Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских	- радно време (истакнуто, усклађеност, придржавање)	Јул, август	низакстепен ризика

	објеката на територији општине Бабушница			
6	Одлука о сахрањивању и гробљима на територији општине Бабушница	Обавезе Јавног предузећа, месних заједница, извођача занатских радова и физичких лица	Континуирано и по потреби	средњи степен ризика
7	Одлука о поверавању послова јавном комуналном предузећу „Комуналац“ Бабушница на прикупљању и збрињавању напуштених животиња на територији општине Бабушница	Обавезе Јавног предузећа	Континуирано и по потреби	средњи степен ризика
8	Одлука о кућном реду у стамбеним зградама на територији општине Бабушница	Кућни ред у стамбеним зградама.	7/ Континуирано и по потреби	средњи степен ризика
9	<b>Припрема и спровођење инспекцијских надзора</b>	-праћење промена законских прописа и одлука локалне самоуправе -израде извештаја		
10	<b>Спровођење редовних, ванредних допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области</b>	-спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора -спровођење ванредних, допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора		
11	<b>Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору</b>	обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога,		
12	<b>Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције		

13	Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа</li> <li>•Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних, и инспекцијских надзора</li> </ul> <p>Одељење комуналне инспекције континуирано Примена Закона, уредби, одлука, правилника у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Предузимање превентивних инспекцијских надзора</li> <li>•Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције</li> </ul> <p>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка</p>		
----	---------------------------------	--	--	--

## V ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Општинска управа општине Бабушница задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Општински инспектор за  
заштиту животне средине и комунални инспектор,  
*Јадран Станковић, дипл инж прех техн, с.р.*



*[Handwritten signature]*