

Република Србија
Општина Бабушница
Општинска управа
Одсек за привреду, урбанизам, комунално-стамбене,
имовинске и инспекцијске послове
инспектор заштите животне средине и комунални инспектор
Број: 501-7/2019-02
29.03.2019. г.
Бабушница

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ,
Сектор за надзор и предострожност у животној средини,
Министарство заштите животне средине

Омладинских Бригада 1
11070 Нови Београд

Предмет: Достављање Предлога годишњег извештаја о инспекцијском надзору општинске инспекције за заштиту животне средине општине Бабушница за 2018. годину

Поштовани,

У складу са чланом 44., став 1., Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС, 36/2015, 44/2018 и 95/2018), достављамо на сагласност Предлог годишњег извештаја о инспекцијском надзору општинске инспекције за заштиту животне средине општине Бабушница за 2018. годину.

С поштовањем,

инспектор заштите животне средине
и комунални инспектор,
по овлашћењу саобраћајни инспектор
Слободан Станковић, дипл инж прех техн



Слободан Станковић



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ**

број 501-7/2019-02

јануар 2019. године

САДРЖАЈ:

I УВОД

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**III ИЗВЕШТАЈ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ЗА 2017. ГОДИНУ**

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

I УВОД

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом. Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца. Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину урађен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи извештај инспекцијског надзора садржи општи приказ извршених задатака и послова Инспекције за заштиту животне средине у 2018. години, и то:

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бабушница;
- превентивно деловање инспекције, као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- предузимане су друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору и посебним законима.

Поред инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је у 2018. години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радио и на: прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор у оквиру законом утврђених надлежности, као поверене послове од стране Министарства заштите животне средине, доноси решења, закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве; учествује у припреми информација за државне органе и медије; поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду; сарађује са републичким инспекторима за заштиту животне средине са којима врши заједничке контроле; прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу непосредног руководиоца.

Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Бабушница обавља послове на територији општине Бабушница, са седиштем у Бабушници.

Правни основ за рад инспектора:

1. На основу члана 5. **Закона о заштити животне средине** („Службени гласник РС”, број 135/04, измене 36/09, 72/2009, 43/2011 – одл. ука УС и 14/2016), у остваривању система заштите животне средине и ЈЛС, поред осталих субјеката, одговорна је за сваку активност којом се мења или се може променити стање и услови у животној средини, односно за непредузимање мера заштите животне средине, у складу са законом. На основу члана 9. тачка 1. Закона о заштити животне средине органи ЈЛС обезбеђују

интеграцију заштите и унапређивања животне средине у све секторске политике спровођењем међусобно усаглашених планова и програма и применом прописа кроз систем дозвола, техничких и других стандарда и норматива, финансирањем, подстицајним и другим мерама заштите животне средине. На основу члана 109. Закона о заштити животне средине, који представља општи нормативни оквир унутрашњег и спољашњег система заштите животне средине, ЈЛС поверени су, између осталог, и послови вршења инспекцијског надзора над извршавањем послова поверених овим законом и прописима донетих на основу овог закона. На основу чл.109а („Надзор над радом”) Закона о заштити животне средине, министарство врши надзор над радом надлежних органа ЈЛС у вршењу поверених послова.

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“, бр. 91/10 и 10/13)

2. На основу Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 135/04, измене 36/09), ЈЛС поверени су послови спровођења поступка процене утицаја на животну средину пројекта за чије одобрење за изградњу издаје орган ЈЛС (нових пројеката и пројеката затеченог стања) и то:

- Одлучивање и издавање решења о потреби процене утицаја пројекта на животну средину и о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта на животну средину,

- Издавање решења о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта на животну средину,

- Учешће у поступку техничког прегледа (пријема) објекта за које је издата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину,

- Вршење инспекцијског надзора.

- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/08)

3. Законом о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, број 36/09 и 10/2013) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- у оквиру своје надлежности утврђене законом, обезбеђују мониторинг квалитета ваздуха

- за праћење квалитета ваздуха ЈЛС успоставља локалну мрежу мерних станица и/или мерних места

- обавља послове праћења квалитета ваздуха преко овлашћеног правног лица

- јавно објављује и доставља податке о резултатима мониторинга квалитета ваздуха Агенцији

- кад се прекорачи концентрација утврђена овим законом или концентрација поједине загађујуће материје опасне по здравље људи, обавештава јавност

- доноси План квалитета ваздуха

- доноси краткорочне акционе планове

- издаје дозволе за рад за стационарне изворе загађивања

- врши инспекцијски надзор над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган ЈЛС издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу.

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр.

111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“, бр. 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 6/16)

4. **Законом о заштити природе** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010, 91/2010 – спр. и 14/2016) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- покреће иницијативу за проглашење и проглашава заштићеним подручјем: парк природе, споменик природе, као и предео изузетних одлика у коме се не налази културно добро од изузетног значаја, а којима је цела површина на територији ЈЛС
- доноси програм заштите природе
- доноси извештај о стању природе на свом подручју
- врши инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона на заштићеним подручјима која проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе.

5. **Законом о заштити од буке у животној средини** ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/2010) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- утврђује мере и услове заштите од буке, односно звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројеката на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;
 - врши акустичко зонирање на својој територији, одређује мере забране и ограничења у складу са овим законом;
 - обезбеђује израду стратешких карата буке из надлежности јединице локалне самоуправе;
 - доноси локални акциони план заштите од буке у животној средини, односно обезбеђује услове и стара се о његовом спровођењу;
 - обезбеђује финансирање мониторинга буке у животној средини на територији.
 - ЈЛС Јединица локалне самоуправе својим актом одређује органе и службе надлежне за обављање наведених послова
 - врши надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини.
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10)

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10)

6. Када се ради о надлежностима **Закона о управљању отпадом** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010 и 14/2016), ЈЛС, као један од субјеката управљања отпадом, на основу члана 20, треба да извршава следеће послове:

- доноси локални план управљања отпадом (у складу са чланом 13. и 14.), обезбеђује услове и стара се о његовом спровођењу;
- уређује, обезбеђује, организује и спроводи управљање комуналним отпадом (члан 43 и члан 55., став 5. и 6.- управљање отпадним возилима) , односно инертним и неопасним отпадом на својој територији, у складу са законом;
- уређује поступак наплате услуга у области управљања комуналним, односно инертним и неопасним отпадом, у складу са законом;

- издаје дозволе у складу са чланом 60, став 4. (за град), односно 5. (за општину), одобрења и друге акте у складу са овим законом, води евиденцију и податке доставља министарству;
- на захтев министарства или надлежног органа аутономне покрајине даје мишљење у поступку издавања дозвола у складу са овим законом;
- врши надзор и контролу мера поступања са отпадом у складу са овим законом; Такође, на основу члана 97. Закона о управљању отпадом, ЈЛС су до маја 2010. биле дужне да израде попис неуређених депонија на свом подручју које не испуњавају услове из овог закона (члан 97.т.1), односно до маја 2011. год. да израде пројекте санације и рекултивације неуређених депонија, на које сагласност даје министарство, односно аутономна покрајина (члан 97.т.2).
 - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15)
 - Уредба о одлагању отпада на депоније („Сл. гласник РС“, бр. 92/10)
 - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гласник РС“, бр. 56/10)
 - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС“, бр. 104/2009)
 - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13)
 - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС“, бр. 98/10)

7. **Законом о заштити од нејонизујућих зрачења** ("Службени гласник РС", број 36/09) уређени су услови и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућих зрачења. Истим законом прописана је, такође, децентрализација у утврђивању мера, услова и надзора од стране надлежних органа на свим нивоима, приликом коришћења извора нејонизујућих зрачења од стране различитих оператера. То ће довести до ефикаснијег спровођења мера заштите од нејонизујућих зрачења и надзора од стране локалне самоуправе, покрајине, односно Министарства животне средине и просторног планирања. Такође, Закон о заштити од нејонизујућих зрачења успоставља неопходну везу са другим законима, пре свега са Законом о заштити животне средине, Законом о процени утицаја на животну средину, Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину, Законом о планирању и изградњи и Законом о телекомуникацијама. На основу чл. 14.ст. 4. Закона о заштити од нејонизујућих зрачења ЈЛС се поверава вршење инспекцијског надзора над изворима зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган ЈЛС.

8. **Законом о хемикалијама** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутеру који није увозник, произвођач односно даљи корисник, као и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија.
- врши инспекцијски надзор над пословима који су јој поверени овим законом.

9. Када се ради о надлежностима из **Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** ("Службени гласник РС", број 135/04 и

25/2015), ЈЛС, као један од субјеката интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине има следеће надлежности:

– На основу члана 5., става 3. овог закона, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине издаје дозволу у складу са овим законом за постројења и активности за која дозволу или одобрење за изградњу и почетак рада, односно извођење или обављање активности, издаје други надлежни орган јединице локалне самоуправе.

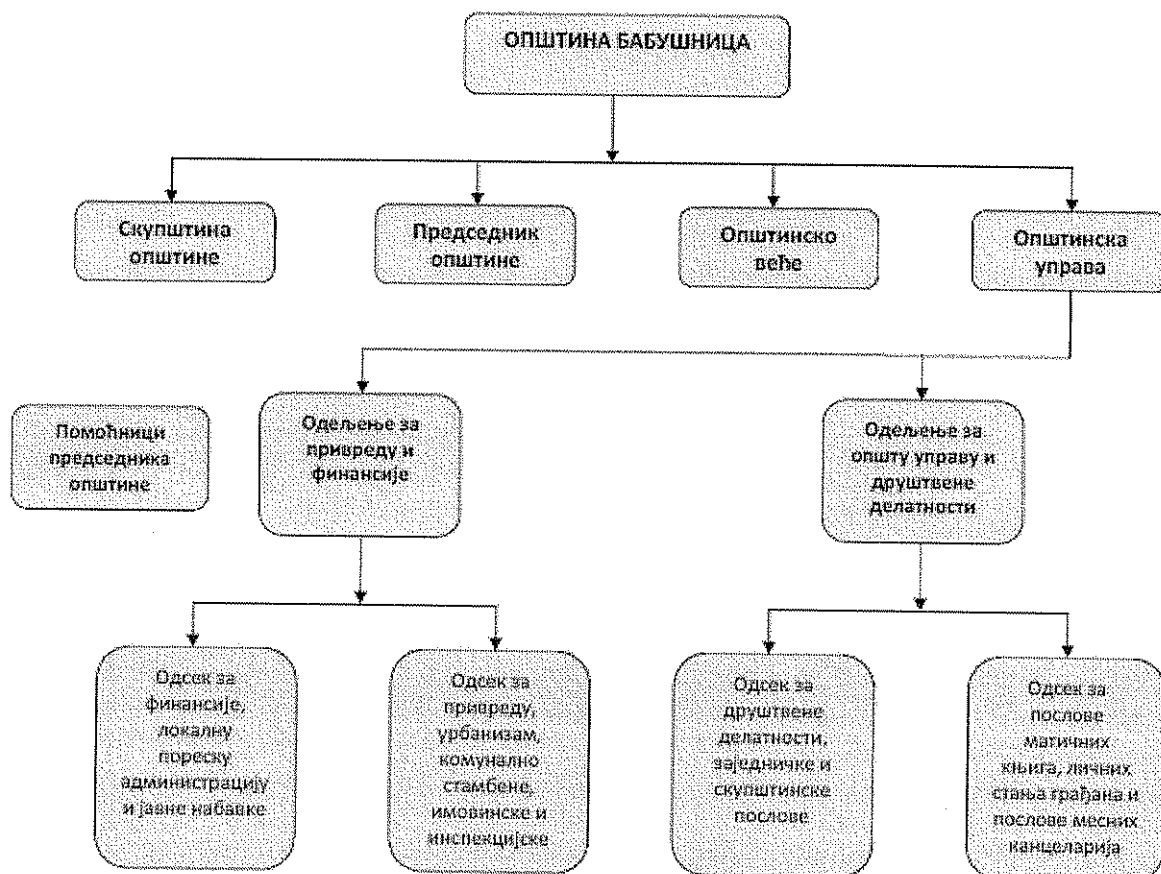
– На основу члана 26., става 3. овог закона, поверава се јединици локалне самоуправе вршење инспекцијског назора над постројењима и активностима за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган локалне самоуправе.

10. **Закон о инспекцијском надзору** („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018)

11. **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр. 18/16).

Контрола се врши над применом мера заштите животне средине у објектима привредних субјеката који могу угрозити животну средину; контролише се спровођење мера заштите животне средине утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, коју доноси надлежни орган. Врши се надзор над активностима сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада; надзор над применом одредби у области заштите животне средине од нејонизујућих зрачења при коришћењу извора нејонизујућих зрачења; надзор над применом одредби у области заштите ваздуха од загађења у објектима за које дозволу за грађење даје надлежни општински орган и утврђује да ли је загађивач ваздуха обезбедио да емисија у ваздух буде у прописаним границама; у случају прекорачења граничних вредности емисије и имисије налаже се предузимање мера како би се концентрације загађујућих материја свеле испод прописаних граничних вредности. Утврђује се да ли је загађивач обезбедио прописана мерења и да ли је водио евиденцију о извршеним мерењима; забрањује се рад загађивача док се емисија и имисија не доведе у прописане границе и наређује извршење прописаних мера у одређеном року. Врши се инспекцијски надзор над применом мера заштите од буке, утврђује се да ли је у промету извор буке без прописане исправе и да ли поседује упутство о мерама за заштиту од буке, утврђује се да ли се извори буке употребљавају и одржавају тако да бука не прелази прописани ниво; налаже се извршење прописаних мерења нивоа буке; обављају се и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона.

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелник Славица Милић, дипл.правник, а као што се из графичког приказа организационе структуре види Општинска управа је подељена на два одељења, где је у оквиру одељења за привреду и финансије, у одсеку за привреду, урбанизам, комунално стамбене имовинске и инспекцијске послове организована и општинска инспекција заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом, који је уједно и комунални инспектор.

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

III ПРИКАЗ АКТИВНОСТИ

ВРСТА АКТИВНОСТИ	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО
РЕДОВАН НАДЗОР	25	20
ВАНРЕДАН НАДЗОР		1
ДОПУНСКИ НАДЗОР	-	-
СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА	-	-
ПРИЈАВЕ ЗА УЧИЊЕНО КРИВИЧНО ДЕЛО ИЛИ ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП	-	-
ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА	-	-
НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ	-	-
ПРИТУЖБЕ НА РАД ИНСПЕКТОРА	-	-
ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ	1	1
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ	1	1

Наведене саветодавне и превентивне посете обављене су код надзираних субјеката који у обављању делатности имају обавезу да поступају у складу са прописима из области заштите животне средине, о чему инспектор сачињава службену белешку зависно од утврђеног чињеничног стања.

У поступку инспекцијског надзора, а у складу са законом, инспектор је поступао на основу налога руководиоца инспекције, о предстојећем надзору писаним путем обавештавала надзирани субјекат и примењивала Контролне листе, које чине саставни део сачињених записника.

На рад инспектора за заштиту животне средине није било притужби. Настављена је сарадања са републичким инспекторима за заштиту животне средине, која је подразумевала усмене консултације и размену информација.

Годишњи план рада за 2018. годину није у потпуности реализован, и то:

- Поступање са јестивим отпаднимуљима и мастима – три привредна субјекта у наведеном периоду нису обављала делатност.
- Мере заштите животне средине за пумпну станицу за нафту и ТНГ (Југ Инжењеринг доо) – субјекат још није завршио са реконструкцијом и није почео са радом.

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзор и контролу њиховог спровођења а са циљем потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

Превентивно деловање се остварује објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи на сајту Општине Бабушница.

У току 2018. године на званичној интернет страници Општине Бабушница, објављене су контролне листе по којима поступа инспекција за заштиту животне средине, које су преузете са сајта Министарства заштите животне средине.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, инспектор је припремо и план инспекцијског надзора за 2019. годину, на који је Сектор инспекције за заштиту животне средине ресорног Министарства дао позитивно мишљење – сагласност. Наведени акти су објављени на сајту Општине Бабушница.

У извештајном периоду, а на основу контролних листи и обављених надзора, утврђено је да је ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката са прописима задовољавајући. Са циљем веће усклађености, инспектор је налагао мере надзираним субјектима на записник, односно решењем.

Инспекцији за заштиту животне средине током претходне године није било поднетих представки, осим једног захтева за ванредна утврђујући инспекцијски надзор у поступку издавања дозволе за привремено складиштење и искоришћење неопасног отпада.

Обуке

У току 2018. године инспектор није присуствовао обукама из области заштите животне средине, али је присуствовао обукама из области комуналних делатности и управљању и одржавању стамбених зграда.

Информациони систем

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе за управљање отпадом, подаци Агенције за заштиту животне средине итд., Геосрбија, Агенција за заштиту животне средине и др.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора у електронској форми, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

Извршни поступак

У извештајном периоду није донет ниједно решење о дозволи извршења.

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

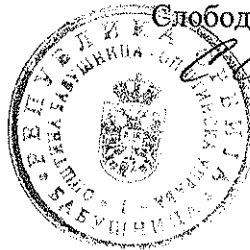
Закон о инспекцијском надзору са изменама доноси новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим посла како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима.

Битно је поновити да инспектор за заштиту животне средине уједно обавља и послове јединог комуналног и саобраћајног инспектора, што веома утиче на квалитет и посвећеност квалитету конкретног посла.

У Бабушници, 14.02.2018. године

ИНСПЕКТОР
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
И КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Слободан Станковић





Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у
животној средини
Број: 353-03-818/1/2017-04
Датум: 29.03.2019. године
Немањина 22-26
Београд

BCSA
BPM
es
154

ОПШТИНА БАБУШНИЦА ОПШТИНСКА УПРАВА			
Кривобилак: 108 АРК 2019			
Орган	Број	Прилог	Бројности
02	501-7		

ОПШТИНА БАБУШНИЦА
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине

Ратка Павловића 1
18 330 Бабушница

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/18), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2018. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Бабушница.

С поштовањем,

ПОМОТНИК МИНИСТРА
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Министарство заштите животне средине
Жељко Пантелић
Повештењу о овлашћењу
Број 024-01-5/8/2017-09
Београд, 29.03.2017. године