

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БАБУШНИЦА



ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА ЗА 2019. ГОДИНУ

БАБУШНИЦА, ФЕБРУАР 2020. године

НАДЛЕЖНОСТИ

У оквиру Општинске управе општине Бабушница, Одељења за привреду и финансије, Одсека за урбанизам, комунално стамбене, имовинске и инспекцијске послове грађевински инспектор врши поверене послове инспекцијског надзора над применом Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС" број 72/09, 81/09, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14 и 83/2018), Закона о закоњењу објеката ("Сл. гласник РС", број 96/2015, 83/2018, 31/2019 и 37/2019) и Закона о становању и одржавању зграда ("Службени гласник РС" број 104/2016), у свему према Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/2015 и 83/2018) и Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016).

У извештајном периоду укупно је био 71 предмет по којима је поступала грађевинска инспекција.

ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ са објашњењима

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

За извештајни период је на интернет страници општине Бабушница објављен Годишњи план инспекцијског надзора на који је дато позитивно мишљење Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за инспекцијски надзор, Одељење републичке урбанистичко-грађевинске инспекције за инспекцијске послове урбанизма и поверених послова под бројем 920-363-354-00669/2018-18 дана 25.10.2018. године. На званичној интернет страници општине Бабушница објављене су контролне листе које су у примени у редовном инспекцијском надзору и на основу којих надзиранци субјекти могу да изврше проверу испуњености захтева из контролне листе. У извештајном периоду је пружана помоћ саветодавне природе физичким и правним лицима везаним за примену појединих одредби Закона о планирању и изградњи и подзаконских аката, а која се односе на обавезу прибављања грађевинске дозволе и одобрења за извођење радова за објекте из члана 145. Закона о планирању и изградњи, односно врсти објеката и радова за које није обавеза прибављања истих као и упознавање на које објекте се не примењују одредбе Закона о планирању и изградњи о извођачу радова, одговорном извођачу радова, обавези одређивања стручног надзора у току грађења и техничком прегледу објекта, према класи и намени објекта. Давањем објашњења остварило се превентивно деловање инспекције обзиром да су странке након тога поступале у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима , укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

У извештајном периоду било је више наврата обавештавања заинтересованих лица у вези примене Закона о озакоњењу објеката и вршена исправка словних грешака у донета инспекцијска решења о рушењу којим је поступак озакоњења покренут по службеној дужности. Према члану 2. Закона, озакоњење објеката је у јавном интересу. Поступајући по представкама, а приликом прикупљања података од значаја за инспекцијски надзор, пружана је стручна и саветодавна помоћ субјектима у циљу остваривања њихових права кроз поштовање и придржавање законских одредби. У 2019-ој години поступано је по девет захтева за пружање информација од јавног значаја, које су одмах по пријему прослеђиване, а све су везане за акта овог органа у поступку изградње објекта МХЕ „Звонце“ где је исказано повећано интересовање јавности. У извештајном периоду су по захтевима заштитника грађана, надлежних министарстава и других институција израђена и прослеђена укупно 6 извештаја о радовима на изградњи МХЕ „Звонце“ и поступањима грађевинске инспекције.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

С обзиром, да су контролне листе прописане Законом о инспекцијском надзору, који је почео да се примењује од 2016-те године, исте су за области инспекцијског надзора грађевинске инспекције формиране за послове повереног инспекцијског надзора и редовно се усклађују са контролним листама инспекције при Министарству грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре. У току вршења инспекцијских надзора у 2019-тој години сачињено је укупно 11 контролних листи. У току провера код 11 субјеката је утврђен незнатан ризик. Код утврђивања степена ризика контролним листама није било одступања од процењеног ризика приликом сачињавања плана рада инспекције за 2019 годину. Код надзираних субјеката који су правна лица односно предузетници утврђено је да су своје пословање ускладили са Законом о планирању и изградњи и подзаконским актима. Може се закључити да су надзирани субјекти своје активности ускладили са Законом о планирању и изградњи и подзаконским актима.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

У вршењу инспекцијског надзора општински грађевински инспектор је овлашћен да доноси посебне мере у виду: решења о уклањању незаконито изграђених објеката/ делова објеката, решења о обустави радова и отклањању недостатака, решења о забрани коришћења објеката и отклањање недостатака и др. У извештајном периоду донето је укупно 4 решења. Од којих: у једном предмету је изречена мера налагања извођења неопходних радова, у једном предмету је донешено решење о дозволи извршења, решење о одбацивању предлога за продужење рока и решење о обустави извршења решења.

Код једне стамбене заједнице у насељу Бабушница: Стамбена заједница Саше Ивковић бр. 24, ПИБ 110298818, МБ 17948598, грађевинска инспекција је након извршеног контролног инспекцијског надзора донела решење у складу са одредбама чланова 127. и 128. Закона о становању и одржавању зграда («Службени гласник РС» број 104/2016) којим је наложила извођење радова, са одредбом да уколико се не изврши наложена мера иста ће се извршити преко другог лица, а о трошку стамбене заједнице. Стамбена заједница је извршила налог из решења грађевинске инспекције у датом року.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима:

У извештајном периоду није било надзора над нерегистрованим субјектима.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

Контролне листе су усклађене са контролним листама инспекције при Министарству грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, обзиром да се послови инспекцијског надзора обављају као поверени и исте су објевљене на званичној интернет страници општине Бабушница. Контролне листе су сачињене за контролу по Закону о планирању и изградњи и Закону о становању и одржавању зграда. Контролне листе по Закону о планирању и изградњи се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора: по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова, одобрењу по члану 145. Закона о планирању и изградњи, по изјави о завршетку темеља, по изјави о завршетку објекта у конструктивном смислу, по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта. Контролне листе по Закону о становању и одржавању зграда се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора контроле: програма одржавања зграда и општег стања зграда, стања конструктивних елемената зграда, стања других грађевинских елемената зграда, стања уређаја и опреме зграда, стања инсталација зграда, стања опреме и других елемената зграда.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлози за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор:

У 2019. години извршено је укупно 20 инспекцијских надзора. Редовних инспекцијских надзора извршено је 11, ванредних инспекцијских надзора извршено је 3 и извршено је 6 контролна инспекцијских надзора. По облику инспекцијски надзори су били: теренски и канцеларијски. Није било неизвршених редовних инспекцијских надзора као ни допунских налога за инспекцијски надзор.

Код примене Закона о озакоњењу објеката и донетих решења о рушењу приликом утврђивања грешака у решењу, вршила се исправка грешке у именима, бројевима или друге очигледне нетачности.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Остварена је координација са урбанистичко-грађевинском инспекцијом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре при Нишавском управном округу у поступању по представкама странака које су достављане Министарству и локалној самоуправи. Координација је остварена обавештавањем, достављањем потребних информација и поступања по налозима за предузимање мера. Координација у поступању постоји са комуналном инспекцијом и инспекцијом заштите животне средине на повереним пословима инспекцијског надзора.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Законом о планирању и изградњи, Законом о озакоњењу објеката, Законом о становању и одржавању зграда – одредбе које се односе на рад грађевинске инспекције, Законом о инспекцијском надзору и описом послова из систематизације радних места у

општинској управи одређена су права и дужности грађевинске инспекције. У раду инспекција је користила рачунар, дигитални фото-апарат, превоз службеним возилом, омогућен приступ јавно доступним подацима АПР-а, службеним евиденцијама катастра непокретности РГЗ-а и сателитском снимку РС за 2015. годину. Послове грађевинске инспекције из области Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавању зграда обавља један извршилац, а на пословима озакоњења незаконито изграђених објеката било је ангажовано више извршилаца.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Рокови прописани Законом о планирању и изградњи и Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службени гласник РС“ број 113/2015, 96/2016 и 120/2017 и „Службени гласник РС,“ број 68/2019) за поступања грађевинске инспекције, који се односе на два обавезна контролна прегледа, су у потпуности испуњени, укупно 11 поступања. У складу са одредбама Закона о планирању и изградњи код свих предмета инспекцијског надзора код којих је одлучивано односно доношено решење, иста су доношена у прописаном року. Код поступања по свим представкама странака, укупно 47, поступање односно обавештавање странака је извршено у законом прописаним роковима.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход:

У извештајном периоду није било другостепених поступака по управним актима грађевинске инспекције.

12) Поступања у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

У извештајном периоду нису подношене притужбе Општинској управи општине Бабушница на рад грађевинске инспекције.

13) Програми стручног усавршавања који су похађани (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху):

У извештајном периоду није било програма стручног усавршавања.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

Није било.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

Инспекција води интерне евиденције кроз референтску свеску и евиденцију о инспекцијском надзору у складу са Уредбом. Важна обавештења са информацијама су објављена на званичној интернет страници општине Бабушница.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

Општински грађевински инспектор – један извршилац, обавља поверене послове инспекцијског надзора у општини Бабушница.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

У извештајном периоду је у једном предмету подношен захтев за покретање прекршајног поступка против правног лица и одговорног лица у правном лицу због неизвршевања налога из решења.

18) Прилог уз годишњи извештај о раду инспекције је преглед (списак) постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршавања у табели 1.

У Бабушници, 26.02.2020.године



Владан Савић, дипл.инж.грађ.

Владан Савић

Владан Савић, дипл.инж.грађ.

Табела 1

БР	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТ	ДИНАМИКА	ИНДИКАТОРИ	ЗАКОН/ ПРАВИЛНИК/ УРЕДБА
1.	Контрола изградње објеката по члану 134. ЗПИ (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145. ЗПИ	Инспекцијски надзор	3	Записник Решење	чл. 175 ЗПИ
2.	Контрола изградње објеката по члану 134. ЗПИ (темељи, конструктивно)	Инспекцијски надзор	11	Записник Извештај о резултатима надзора (Цеоп) -Решење	чл. 175 ЗПИ
3.	Рушење објеката Контрола и праћење спровођења извршења решења	Инспекцијски надзор	5	-Записник -Решење	чл. 175 ЗПИ
4.	Контрола стамбених зграда по члану 126. Закона о становању и одржавању зграда	Инспекцијски надзор	2	-Записник -Решење	Чл- 126. Закона о становању и одржавању зграда
5.	Контрола бесправне градње (поверени послови надзора по члану 172, надлежност објекти по чл. 134)	Инспекцијски надзор	3	-Записник -Решење	чл. 175 ЗПИ