

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БАБУШНИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за привреду и финансије
Одсек за финансије, ЛПА и јавне набавке
Број: 43-4/2020-02
20.02.2020. године

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Пореска инспекција Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница (у даљем тексту: Пореска инспекција) кроз послове дефинисане за пореске инспекторе, односно, инспекцијски надзор и пореску контролу у непосредној примени Закона и других општих прописа, врши послове на утврђивању свих битних елемената приликом утврђивања пореза на имовину, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, као и повећање наплате изворних јавних прихода општине Бабушница и успостављање контроле над применом одредби закона и других општих прописа.

Пореска инспекција кроз послове инспекцијског надзора и пореске контроле врши контролу подношења пореских пријава, контролу исправности поднетих пореских пријава, као и контролу редовног плаћања пореских обавеза, утврђених решењима Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, од стране надзираних субјеката – пореских обвезника, са циљем остваривања законитог пословања и поступања надзираних субјеката у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, као и смањења ризика од настанка штетних догађаја (неподношење пореске пријаве, подношење непотпуне или неисправне пореске пријаве, неплаћање локалних јавних прихода у року) који за последицу имају смањење утврђених и наплаћених локалних јавних прихода.

• ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање пореске инспекције у циљу спречавања или битног умањења вероватних настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе се огледа у:

1. Објављивању важећих прописа и јавношћу рада Одсека

Пореска инспекција, на званичној интернет страници Општине Бабушница, у сектору „ЛПА“ - локална пореска администрација, објављује важеће прописе, промене прописа од значаја за опорезивање, план инспекцијског надзора и пореске контроле, контролне листе и друга документа од значаја за рад пореске инспекције, као и за поступање пореских обвезника.

2. Контроли и утврђивању јавних прихода:

а) физичких лица – у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, у току 2019. године извршена је

контрола обавеза по основу 1051 нове пореске пријаве по основу пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге.

Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке је у току 2019. године донео 2858 решења о утврђеној обавези плаћања пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге.

У току 2019. године извршена су 2 ванредна инспекцијска назора (1 ванредни теренски и 1 ванредни канцеларијски инспекцијски надзор) по захтевима надзираних субјеката (пореских обвезника), а ради утврђивања чињеница од значаја за опорезивање физичких лица, односно, измена пореских пријава. У поступку вођења наведених инспекцијских надзора је извршено евидентирање једне нове пореске пријаве и измена већ поднете пореске пријаве за утврђивање пореза.

б) правних лица – у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, у току 2019. године извршена је контрола обавеза по основу 63 поднете пореске пријаве по основу пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге.

Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке је у току 2019. године утврдио обавезу плаћања пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге по основу 54 пореских пријава.

в) правних лица и предузетника - у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, Законом о финансирању локалне самоуправе и Одлуком о локалним комуналним таксама, у току 2019. године извршена је контрола и задужење утврђених обавеза по основу 15 поднетих пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

Приликом обраде и контроле јавног прихода, као и увидом у службену евиденцију Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, а за потребе утврђивања локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору пореским обвезницима је достављено 18 позива за подношење пријава, односно доставу података у поступку утврђивања комуналне таксе, док је у једном случају пријава поднета по службеној дужности, а на основу података доступних из службених евиденција Одсека и евиденција других органа.

Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке је у току 2019. године донео 34 решења о утврђеној обавези плаћања локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

3. Наплати јавних прихода:

Пореским обвезницима који је утврђена обавеза плаћања локалних јавних прихода, чију обраду и наплату врши Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, достављена су решења о утврђеном задужењу са јасним знацима о износу дуговања, роковима доспећа и упутствима за уплату дуга, са обавештењима о последицама неплаћања јавних прихода.

• ОБАВЕШТАВАЊЕ ЈАВНОСТИ, ПРУЖАЊЕ СТУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОДРШКЕ

Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући и издавање аката о примени прописа се спроводи објављивањем аката на званичној интернет страници Општине

Бабушница, у делу „ЛПА“ - локална пореска администрација. Обавештења се односе на акте из надлежности Одсека и то:

-Одлуке којима се утврђују критеријуми за утврђивање пореза на имовину за текућу годину за територију општине Бабушница (Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину, Одлука о утврђивању зона и најопремљенијих зона, Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину, Одлука о висини стопе пореза на имовину, Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину),

-Одлуку о локалним комуналним таксама и

-Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина.

Такође, на интернет страници Општине Бабушница, у делу „ЛПА“ су објављене и процедуре, које у свом раду примењује пореска инспекција

• НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСОМ

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом мери се уз помоћ контролних листи. Контролне листе су у 2019. години састављане током вршења инспекцијских надзора и то пре покретања инспекцијског надзора и током самог вршења инспекцијског надзора. Подаци прикупљени током састављања контролних листи индикатор су нивоа усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, а коришћени су и за процену ризика приликом израде налога за инспекцијски надзор.

Саме контролне листе и подаци садржани у њима су искоришћени за процену ризика код израде плана инспекцијског надзора и пореске контроле за 2020. годину.

• КОРЕКТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Корективно деловање инспекције се огледа у:

1. Контроли и утврђивању јавних прихода:

а) физичких лица – у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, у току 2019. године вршена је пореска контрола по основу пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге, за обвезнике за које је, увидом у службену евиденцију Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке и евиденције других органа, утврђено да нису поднели пореске пријаве, а били су у обавези, или су поднели нетачне и непотпуне пореске пријаве.

У том смислу, а ради утврђивања свих релевантних података од значаја за опорезивање физичких лица у 2019. години је извршено је 6 инспекцијских надзора код надзираних субјекта физичких лица и то и 6 редовних инспекцијских надзора према плану инспекцијског надзора и контроле (6 канцеларијских и теренских инспекцијских надзора). У поступку вршења наведених инспекцијских надзора, а на основу утврђеног стања, поднето је нових 8 пореских пријава од стране надзираних субјеката физичких лица, на основу којих је утврђена обавеза плаћања пореза на имовину.

б) правних лица – у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији и Законом о порезима на имовину, у току 2019. године вршена је пореска

контрола по основу пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге, за обвезнике за које је утврђено да нису поднели пореске пријаве, или су поднели нетачне и непотпуне пореске пријаве.

Ради утврђивања релевантних података од значаја за опорезивање правних лица која нису поднела пореске пријаве, а имала су обавезу, у 2019. години су извршена 2 инспекцијска надзора код надзираних субјеката правних лица и то 2 редовна канцеларијска инспекцијска надзора према плану инспекцијског надзора и контроле. У поступку вршења наведених инспекцијских надзора, а на основу утврђеног стања, извршено је евидентирање 2 пореске пријаве за надзиране субјекате правна лица, на основу којих је утврђена обавеза плаћања пореза на имовину.

2. Наплати јавних прихода:

Током 2019. године је вршено обавештавање пореских обвезника о неплаћеним дуговањима по основу локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке. У складу са тим покренут је поступак принудне наплате за обвезнике који нису измирили дуговања, по основу кога је донето једно решење о принудној уплати из новчаних средстава пореског обвезника, док се у осталим случајевима поступак принудне уплате преноси у 2020. годину. Такође, у поступку уплате локалних јавних прихода 22 обвезника је поднело захтеве за одлагање плаћања дуваног пореза на рате по члану 73. и 74. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, о чему су донета решења.

• *НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ И МЕРЕ*

Пореска инспекција Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке у току 2019. године није имала поступања према нерегистрованим субјектима, односно, није вршила инспекцијски надзор и пореску контролу над нерегистрованим субјектима.

• *УЈЕДНАЧАВАЊЕ ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ*

Уједначавање праксе инспекцијског надзора и пореске контроле се врши кроз усаглашавање рада са инспекцијама из других Одељења и органа.

• *ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ*

У погледу остваривања плана инспекцијског надзора и пореске контроле, у 2019. години су вршени послови дефинисани планом инспекцијског надзора, а у циљу континуираног и непосредног праћења стања у погледу промена значајних за опорезивање на непокретностима и евидентирању непријављених непокретности, као и на утврђивању других значајних елемената при администрацији изворних локалних јавних. Поред тога пореска инспекција је вршила и активности на провери тачности и законитости података исказаних у пријавама за утврђивање изворних локалних јавних прихода, за већ евидентираних пореске пријаве.

У том смислу вршена је контрола већ поднетих пореских пријава и то:

1. Контрола пореских пријава ППИ-2 – пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге – извршена контрола тачности и законитости података исказаних у пријавама - 1052 поднете пријаве у 2019. години;
2. Контрола пореских пријава ППИ-1 - пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге. – извршена контрола тачности и законитости података исказаних у пријавама - 63 поднете пријаве у 2019. години;
3. Контрола пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору - извршена контрола тачности и законитости података исказаних у пријавама – 33 поднете пријаве у 2019. години;

У циљу утврђивања неевидентираних непокретности, односно, неевидентираних пријава за утврђивање пореза на имовину физичких и правних лица, као и контроле већ пријављених непокретности извршено је 9 инспекцијских надзора према одредбама Закона о инспекцијском надзору и то:

Ред. бр	Врста инспекцијског надзора	Облик инспекцијског надзора	Процењени ризик	Период вршења надзора	Предузете радње	Индикатори вршења надзора
1.	Ванредни инспекцијски надзор	Теренски инспекцијски надзор	Низак	03.04.2019.	Непосредни увид у непокретност – утврђивање чињеница, увид у податке других органа, изјава странке	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
2.	Ванредни инспекцијски надзор	Канцеларијски инспекцијски надзор	Низак	15.08.2019.	Увид у пореску пријаву, увид у пореско књиговодство, увид у податке других органа, изјава странке	- 1 записник - измена 1 пореске пријаве ППИ-2 - донето 1 решење о исправци грешке у евидентирању пореза
3.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски и теренски инспекцијски надзор	Критичан	23.09.2019- 27.09.2019.	Увид у податке других органа, увид у службену евиденцију Одсека, непосредни увид у непокретност, изјава странке	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
4.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски и теренски инспекцијски надзор	Критичан	23.09.2019- 27.09.2019.	Увид у податке других органа – решење о наслеђивању, увид у службену евиденцију Одсека, непосредни увид у непокретност, изјава странке	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину

5.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски и теренски инспекцијски надзор	Критичан	23.09.2019-27.09.2019.	Увид у податке других органа – решење о наслеђивању, увид у службену евиденцију Одсека, непосредни увид у непокретност, изјава странке	- 1 записник - поднете 2 пореске пријаве ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
6.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски и теренски инспекцијски надзор	Критичан	23.09.2019-27.09.2019.	Увид у податке других органа – решење о наслеђивању, увид у службену евиденцију Одсека, непосредни увид у непокретност, изјава странке	- 1 записник - поднете 2 пореске пријаве ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
7.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски и теренски инспекцијски надзор	Критичан	23.09.2019-27.09.2019.	Увид у податке других органа – решење о наслеђивању, увид у службену евиденцију Одсека, непосредни увид у непокретност, изјава странке	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
8.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски и теренски инспекцијски надзор	Висок	14.11.2019-29.11.2019.	Увид у податке других органа – решење о наслеђивању, увид у службену евиденцију Одсека, непосредни увид у непокретност, изјава странке	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-2 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
9.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски инспекцијски надзор	Критичан	25.11.2019.-31.12.2019.	Увид у податке других органа, увид у службену евиденцију Одсека, увид у претходне пријаве обвезника	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-1 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину
10.	Редован инспекцијски надзор	Канцеларијски инспекцијски надзор	Критичан	25.11.2019.-31.12.2019.	Увид у податке других органа, увид у службену евиденцију Одсека, увид у претходне пријаве обвезника	- 1 записник - поднета 1 пореска пријава ППИ-1 - донето 1 решење о утврђивању пореза на имовину

Поред контроле пореских пријава и вршења теренских и канцеларијских инспекцијских надзора и пореске контроле на утврђивању изворних локалних јавних прихода, активности пореске инспекције у погледу остваривања Плана представљају и послови на повећању наплате дуговања у поступку редовне и принудне наплате.

У том смислу, Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке је вршио обавештавања пореских обвезника о стању дуговања по основу локалних јавних прихода, како би дуговања измирили у редовном поступку. Током 2020. године покренут је и поступак принудне наплате за обвезнике који нису измирили дуговања, па је у том поступку донето једно решење о принудној наплати из новчаних средстава пореског обвезника, док се у осталим случајевима поступак принудне наплате преноси у 2020.

годину. Такође, у поступку наплате локалних јавних прихода 22 обвезника је поднело захтеве за одлагање плаћања дуваног пореза на рате по члану 73. и 74. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, о чему су донета решења.

• **КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

На нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором који врше друге инспекције, пореска инспекција Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница није имала заједнички рад са другим инспекцијама.

• **РЕСУРСИ КОЈИ СЕ КОРИСТЕ У ОБАВЉАЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекцијски надзор у Одсеку за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница обављају 2 пореска инспектора који имају овлашћења за предузимање радњи и изрицање мера у поступку инспекцијског надзора и пореске контроле. У поступку инспекцијског надзора и пореске контроле у току 2019. године пореска инспекција је користила доступне ресурсе и то: апликације „Пупин“ и „Лира“ за обраду локалних јавних прихода, информациони систем ИС ЛПА, информациони систем Е-управа, као и информационе системе из службених евиденција РГЗ, јавних бележника и Судова.

• **РОКОВИ ПРОПИСАНИ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

У току 2019. године, а у поступку вршења инспекцијског надзора и пореске контроле инспектори су се придржавали рокова за поступање инспекције, односно, рокова приликом вршења послова из налога о инспекцијском надзору, рокова приликом обавештавања надзираних субјеката о предстојећем надзору, рокова за вршење самог инспекцијског надзора и рокова за доношење аката по завршеном инспекцијском надзору.

На поступање пореске инспекције у 2019. години није било притужби по основу непоштовања рокова прописаних за поступање инспекције.

• **ЗАКОНИТОСТ УПРАВНИХ АКАТА ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

У погледу законитости управних аката донетих од стране пореске инспекције, у поступку утврђивања, односно наплате локалних јавних прихода у 2019. години није било поднетих приговора или жалби.

• **ПРИТУЖБЕ НА РАД ПОРЕСКИХ ИНСПЕКТОРА**

У току 2019. године није било притужби на рад пореских инспектора запослених у Одсеку за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница

• **ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА**

Порески инспектори запослени у Одсеку за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница су 2018. године положили испит за инспекторе, у складу са Законом о инспекцијском надзору и Правилником о програму и начину спровођења испита за инспекторе. Током 2019. године, порески инспектори запослени у Одсеку су учествовали на неколико организованих обука и семинара са темама из делокруга послова које обавља Одсек.

• **ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ОДЛУКА И ДРУГИХ АКТА ИЗ ДЕЛОКРУГА РАДА ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Током 2019. године пореска инспекција, односно, Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке је израдио и доставио надлежним органима општине Бабушница више нацрта Одлука и других аката из делокруга послова које обавља, па је у вези са тим Скупштина општине Бабушница у току 2019. године донела Одлуке које су из делокруга рада пореске инспекције и то:

-Одлуку о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину на територији општине Бабушница;

-Одлука о утврђивању зона и најопремљенијих зона за утврђивање пореза на имовину на територији општине Бабушница;

-Одлука о висини стопе пореза на имовину на територији општине Бабушница;

-Одлука о локалним комуналним таксама за територију општине Бабушница и

-Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију општине Бабушница.

• **АЖУРНОСТ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ**

У информационом систему који је пореска инспекција користила у свом раду, редовно су ажурирани, односно, мануално уношени подаци које инспекција користи у свом раду. То су подаци који су пореској инспекцији доступни увидом у службену евиденцију РГЗ Службе за катастар непокретности, увидом у уговоре о промету непокретности и увидом у решења о наслеђивању од јавних бележника, увидом у решења Судова, увидом у службену евиденцију Агенције за привредне регистре и увидом у друге расположиве податке и документацију органа.

• **ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ**

Пореска инспекција Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница не обавља поверене послове, већ само послове из изворне надлежности локалне самоуправе.

**• ПОСТУПАЊЕ ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА И ПРИЈАВАМА
ИНСПЕКЦИЈЕ**

У току 2019. године од стране пореске инспекције није било поднетих захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредни преступ и кривичних пријава.

ОДСЕК ЗА ФИНАСИЈЕ, ЛПА И ЈАВНЕ НАБАВКЕ

100-1-10

Република Србија
Општина Бабушница
Општинско веће општине Бабушница
Комисија за координацију инспекцијског надзора
над пословима изворне надлежности општине Бабушница
Број: 06-2-2/2020-3
Дана: 28.02.2020.г.
Бабушница

МИШЉЕЊЕ
на предлог Извештаја о спроведеном инспекцијском надзору
за 2019. годину

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 – други Закон и 95/2018), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима изворне надлежности општине Бабушница, даје позитивно мишљење на предлог Извештаја о спроведеном инспекцијском надзору за 2019. годину и то на:

1. Предлог годишњег извештаја о раду пореске инспекције за 2019. годину, број 43-4/2020-02,
2. Предлог годишњег извештаја о раду комуналне инспекције за 2019. годину, број 355-2/2020-02,



Председник Комисије
Слађана Николић