

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БАБУШНИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за привреду и финансије
Одсек за финансије, ЛПА и јавне набавке
Број: 43-5/2019-02
31.10.2019. године

Општина Бабушница, Општинска управа, Одељење за привреду и финансије, Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) доставља Координационој комисији за инспекцијски надзор Општине Бабушница

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница за 2020. годину, доноси се у складу са чланом 118. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/2002, 84/2002, ..., 30/2018 и 95/2018) и чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница (у даљем тексту Одсек) за 2020. годину, представља преглед задатака и послова Одсека у 2020. години, у непосредној примени Закона и других општих прописа, који имају за циљ утврђивање свих битних елемената приликом утврђивања пореза на имовину, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одсек, као и повећање наплате изворних јавних прихода општине Бабушница и успостављање контроле над применом одредби закона и других општих прописа.

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле Одсека представља скуп активности на континуираном и непосредном праћењу стања на терену у погледу промена од значаја за опорезивање на непокретностима и евидентирању непријављених непокретности, као и на утврђивању других значајних елемената при утврђивању изворних локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одсек. Поред тога, послови Одсека подразумевају и активности на с мањењу штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, а које могу настати из пословања или поступања надзираних субјекта.

I ОПШТИ ПОДАЦИ

Број инспектора: у Одсеку за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница систематизована су 2 (два) радна места на пословима пореског инспектора и то:

Послови пореског инспектора, утврђивања и контроле локалних јавних прихода и послови пореско прекршајног поступка: обавља послове контроле законитости и правилности обрачунавања и плаћања локалних јавних прихода. Проверава тачност, потпуност и усклађеност са законом, односно другим прописом, података исказаних у пореским пријавама, рачуноводственим извештајима и другим евиденцијама пореских обвезника, припрема нацрт решења којим се налаже отклањање утврђених неправилности у поступку контроле. Води поступак за благовремено и законито утврђивање локалних јавних прихода решењем, организује и прати достављање решења о утврђивању локалних јавних прихода и књижење задужења утврђених обавеза по основу локалних јавних прихода. Решава у првостепеном поступку по жалбама, врши послове вођења прекршајног поступка за пореске прекршаје утврђене у поступку контроле. Обавља послове у вези са редовном и принудном наплатом локалних јавних прихода, установљавањем заложног права на не покретним и покретним стварима пореског обвезника. Учествоје у изради методолошких упутстава у вези пореске контроле локалних јавних прихода, пружа основну правну помоћ и објашњења пореским обвезницима од значаја за испуњење пореске обавезе, припрема извештаје у вези контроле локалних јавних прихода, решава по захтевима и молбама пореских обвезника, усаглашава стање обавеза по основу локалних јавних прихода. Обавља инспекцијски надзор и пореску контролу ради утврђивања или разјашњења чињеница од значаја за опорезивање и наплату локалних јавних прихода, саставља записник о обављеном инспекцијском надзору, са налазима и евентуалним примедбама пореских обвезника. Обавља и друге послове по налогу шефа Одсека и начелника Општинске управе.

Послови пореског инспектора, пореског књиговодства, извештавања и наплате и послови пореско прекршајног поступка: обавља послове у вези са редовном и принудном наплатом локалних јавних прихода, установљавањем заложног права на непокретним и покретним стварима пореског обвезника, организује и учествује у изради планова редовне и принудне наплате, припрема решења о принудној наплати. Врши проверу исправности књиговодствених докумената пре књижења, врши унос исправних књиговодствених докумената, ради извештаје у вези пореског књиговодства локалних јавних прихода, припрема одговарајуће акте по захтевима за повраћај и прекњижавање средстава, врши израду завршног рачуна за локалне јавне приходе и одговоран је за тачност и ажурност пореског књиговодства. Води поступак по захтевима за одлагање плаћања локалних јавних прихода и решава по другим захтевима пореских обвезника. Проверава тачност, потпуност и усклађеност са законом, односно другим прописом, података исказаних у пореским пријавама, рачуноводственим извештајима и другим евиденцијама пореских обвезника, за утврђивање локалних комуналних такси и накнада, припрема и израђује решења. Решава у првостепеном поступку по жалбама, врши послове вођења прекршајног поступка за пореске прекршаје утврђене у поступку контроле. Учествоје у изради методолошких упутстава у вези пореске контроле локалних јавних прихода и припрема извештаје у вези контроле. Обавља инспекцијски надзор и пореску контролу ради утврђивања или разјашњења чињеница од значаја за опорезивање и

наплату локалних јавних прихода, саставља записник о обављеном инспекцијском надзору, са налазима и евентуалним примедбама пореских обвезника. Обавља и друге послове по налози шефа Одсека и начелника Општинске управе.

II ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОДСЕК

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/2002,, 108/2016, 30/2018 и 95/2018);
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/2006,, 96/2017, 89/2018 и 95/2018);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016 и 95/2018);
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/2001, 68/2014, 95/2018 и 99/2018);
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018 и 95/2018);
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 108/2013, 118/2013, 101/2017, 48/2018 и 104/2018);
- Одлука о одређивању зона и најопремљенијих зона на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 16/2019);
- Одлука о висини стопе пореза на имовину у општини Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 15/2013);
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину у општини Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 15/2013);
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у општини Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 15/2013);
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2020. годину на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 16/2019) и
- Одлука о локалним комуналним таксама („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 20/2015, 5/2017 и 19/2017).

III ЦИЉЕВИ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле јесу непосредна примена закона и других прописа, односно предвиђених мера и активности на евидентирању и непосредном праћењу стања у погледу промена које могу бити од значаја за утврђивање пореза на имовину, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одсек, а све у циљу смањења штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, а које могу настати из пословања или поступања надзираних субјекта.

То подразумева континуирано и непосредно праћење промена на непокретностима, евидентирању непријављених непокретности физичких и правних лица, као и утврђивање других битних елемената при утврђивању изворних локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Општинске управе општине Бабушница, а кроз вршење теренских и канцелариских пореских контрола.

Активности Одсека у погледу инспекцијског надзора и пореске контроле подразумевају проверу тачности, потпуности и законитости података исказаних у поднетим пореским пријавама за утврђивање пореза на имовину, комуналних такси и других изворних локалних јавних прихода, као и поступање Одсека по поднетој документацији од стране других органа и по подацима из службених евиденција самог Одсека.

Поред наведеног циљеви годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле подразумевају и активности Одсека на интензивирању што већег обима наплате локалних јавних прихода у редовном поступку, као и покретање и вођење поступка принудне наплате изворних локалних јавних прихода по свим основама.

Посматрајући пореску контролу са временског аспекта циљ годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле је да се у појединим временским периодима посебна пажња посветити појединим врстама инспекцијског надзора и то:

- пореска контрола обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, јер је, у складу са чланом 33г. став 1. Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/2001, 68/2014, 95/2018 и 99/2018), обвезник који води пословне књиге дужан да до 31. марта сваке пореске године поднесе пореску пријаву са утврђеним порезом за ту годину. Обвезници који су у евиденцији Одсека, а који не буду до наведеног рока поднели пореске пријаве ППИ-1 биће предмет пореске контроле у периоду мај-јун, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са Законом о порезима на имовину;

- пореска контрола обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, а који нису поднели пореске пријаве у року од 30 дана од дана стицања имовине, у складу са чланом 33в. став 1. Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/2001, 68/2014, 95/2018 и 99/2018);

- пореска контрола обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, за све обвезнике који, у складу са чланом 5. став 1. тачка 3. Одлуке о локалним комуналним таксама („Скупштински преглед општине Бабушница“ број 20/2015), нису поднели пријаве за утврђивање комуналне таксе до 31. марта текуће године, односно у року од 15 дана од дана почетка коришћења права, предмета и услуга за које се такса плаћа.

Укупан број дана у години	366
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	223
Број радних дана за поступање по прописима из области надлежности пореске инспекције	42

Остале активности – друге активности у оквиру послова локалне пореске администрације: припрема и доношење аката из области рада, пружање информација и објашњења странкама, издавање уверења, репрограм....	181
Укупан број радних дана	223

IV АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА

Активности које у оквиру пословног процеса из своје надлежности обавља Одсек за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Општинске управе општине Бабушница:

1. Пореска контрола подношења и исправности пореских пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
2. Пореска контрола промене власника над непокретностима и других чињеница од значаја за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
3. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
4. Пореска контрола подношења и исправности пореских пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге;
5. Пореска контрола подношења и исправности пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору;
6. Контрола накнада чију обраду и наплату врши Одсек;
7. Пореска контрола измиривања/плаћања пореских обавеза, редовна и принудна наплата.

Ред. број	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	НАЧИН ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ	Рок вршења активности
	Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи? Које активности треба предузети?	Колико је дана потребно за поступање?		Ко спроводи активности?	Како меримо резултате рада и спроведене активности?	
1.	Контрола пореских пријава обвезника који не воде пословне књиге – контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2020. г.	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одсек, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	3	Низак ризик	Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	Континуирано и по потреби
2.	Контрола физичких лица која нису поднела пореске пријаве за утврђивање пореза на имовину, Контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за претходне године	Контрола непокретности у власништву (државини) физичких лица, за које није поднета пореска пријава за утврђивање пореза на имовину, приступање подацима којима располажу други органи, канцеларијска и теренска контрола.	7	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду август-децембар и по потреби

3.	Контрола пореских пријава обвезника који воде пословне књиге – контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2020. годину, као и контрола обвезника који нису поднели пореске пријаве за 2020. годину	Пореска контрола поднетих пореских пријава, са пратећом документацијом, увид у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одсек, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену. Контрола обвезника који нису поднели пореске пријаве у року, канцеларијска и теренска контрола.	7	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	У периоду март-јун, септембар-децембар и по потреби
4.	Контрола пореза на имовину према подацима из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању	Пореска контрола упоређивањем података из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању са стањем у евиденцијама Одсека, евентуално теренска контрола	4	Низак ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	По подношењу докумената о промету
5.	Контрола подношења пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, као и контрола обвезника који нису поднели пријаве у року	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одсек, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	5	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду март-јун и септембар - децембар и по потреби
6.	Контрола накнада чију обраду и наплату врши Одсек	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одсек, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	2		Порески инспектор	-записник -решење -прекршај	По потреби
7.	Контрола изворних локалних јавних прихода према другим расположивим подацима у поступку редовне и принудне наплате	Пореска контрола увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одсек, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену у поступку редовне и принудне наплате	2		Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	По потреби
8.	Израда контролних листи, прикупљање података за процену ризика	Прикупљање података увидом у поднету документацију и службене евиденције Одсека, приступање подацима којима располажу други органи, а ради процене ризика и израде контролних листи	4		Порески инспектор	-контролне листе	Континуирано и по потреби
9.	Учесће у изради локалних одлука и других аката	Праћење прописа из делокруга рада, прикупљање података из службених евиденција и других органа, израда предлога одлука и других аката	3		Порески инспектор	- одлуке - решења	Период јануар-март и октобар-децембар
10.	Усавршавање	Учествовање у програмима обуке и усавршавања из делокруга рада пореске инспекције	5		Порески инспектор	-семинари -обуке	По потреби
Број инспектора: 2 (два)							

V ПРОЦЕНА РИЗИКА

Инспекцијски надзор и пореска контрола обављаће се на основу процењеног ризика који се утврђује:

- на основу претходног вршења пореских контрола из делокруга рада Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Општинске управе општине Бабушница;

- на основу резултата добијених применом контролних листи у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степена ризика;

- на основу информација и података других инспекција, органа и организација;

- на основу праћења и анализе стања у области која је предмет инспекцијског надзора и пореске контроле и

- на основу искуства у досадашњем вршењу послова.

Процењени ризик на основу кога се обавља инспекцијски надзор и пореска контрола, а према степену, може бити незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

На основу праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора и пореске контроле, као и коришћењем података из контролних листи, добијених информација и података других инспекција, органа и организација, приликом израде Плана инспекцијског надзора и пореске контроле за 2020. годину, утврђен је ризик за поједине врсте обвезника и врсте јавних прихода и то:

-ВИСОК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, који нису поднели пореске пријаве;

-НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, код којих је вршена контрола већ поднетих пореских пријава;

-НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, а који су право својине/државине на непокретностима стекли по основу решења о наслеђивању или уговора у промету непокретности;

-ВИСОК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, код којих је вршена контрола подношења пореских пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама и

-ВИСОК РИЗИК код обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, а код којих је вршена контрола подношења пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама.

У циљу превентивног деловања путем званичног интернет сајта општине Бабушница, грађани ће бити обавештавани о активностима Одсека за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Општинске управе општине Бабушница и активностима пореске инспекције.

Порески инспектори ће, приликом сваке контроле, обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора и пореске контроле на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог поступања и опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2020. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са прописима.

Лица која обављају послове пореског инспектора у Одсеку за финансије, локалну пореску администрацију и јавне набавке, Одељења за привреду и финансије, Општинске управе општине Бабушница:

- Марјан Јевтић, дипл. економиста и
- Ненад Митић, дипл. економиста.

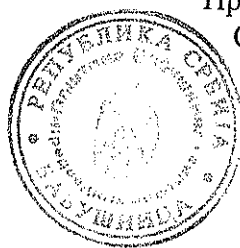
ОДСЕК ЗА ФИНАНСИЈЕ, ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ
И ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Република Србија
Општина Бабушница
Општинско веће општине Бабушница
Комисија за координацију инспекцијског надзора
над пословима изворне надлежности општине Бабушница
Број: 06-2/2020-3
Дана: 13.01.2020.г.
Бабушница

МИШЉЕЊЕ
на предлог Плана инспекцијског надзора за 2020. годину

Сходно члану 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 – други Закон и 95/2018), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима изворне надлежности општине Бабушница, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2020. годину и то на:

1. Предлог годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле пореске инспекције за 2020. годину, број 43-4/2019-02,
2. Предлог годишњег плана инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2020. годину, број 355-44/2019-02,



Председник Комисије
Слађана Николић

(Handwritten signature)