

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА БАБУШНИЦА**



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ОПШТИНСКОГ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА 2020. ГОДИНУ**

**број: 355-3/2021-02**

**фeбруар 2021. године**

Комунална инспекција, актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом. Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

## **ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР**

### **Правни основ:**

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/18 )
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018)
- Закон о прекршајима («Сл. гласник РС», бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС)
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 46/2014 - Одлука УС РС, 104/2016 и 95/2018.)
- Закон о становању и одржавању зграда («Сл.гласник РС», бр. 104/2016)
- Одлука о комуналном уређењу и одржавању чистоће на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“ 5/98 и 4/2011)
- Одлука о управљању гробљима и сахрањивању и обављању погребне делатности на територији општине Бабушница («Скупштински преглед општине Бабушница», бр. 15/2019)
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бабушница («Скупштински преглед општине Бабушница», број 2/2002 и 2/2004)
- Одлука о поверавању послова јавном комуналном предузећу „Комуналац“ Бабушница на прикупљању и збрињавању напуштених животиња на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 9/2009)
- Одлука о водоводу и канализацији на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 11/2015 и 5/2017)
- Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним и другим површинама на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 20/2015 и 5/2017)
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 9/2017)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 12/2018)
- Одлука о поверавању послова Јавном комуналном предузећу „Комуналац“ Бабушница комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 4/2018)

Циљ инспекцијског надзора није само усклађивање поступања са захтевима прописа и формалистично придржавање слова закона. Потребно је разумевање циља, смисла и контекста правила и утицаја изречене мере на надзираног субјекта и стање ствари. Инспекцијско поступање има за циљ остварење законитости, али је неопходно да изречене мере буду сразмерне ризицима, а да стање ствари којем се тежи буде безбедно и разумно одрживо.

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015), као начин за остваривање циља инспекцијског надзора, нагласак ставља на превентивне мере. На интернет страници [www.babusnica.rs](http://www.babusnica.rs) објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Бабушница и План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2020. год. Комунална инспекција је током извештајног периода, надзираним субјектима континуирано пружала стручну и саветодавну подршку кроз указивање на могуће штетне последице, упозоравање о обавезама, налагање предузимања или уздржавања од одређених радњи. Комунална инспекција је обављала и друге активности усмерене ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито код оних надзираних субјеката и оних активности и делатности код којих је, на основу досадашњег искуства, утврђено да постоји већа вероватноћа њиховог настанка, како и код субјеката који имају поверене послове општине Бабушница у области комуналних делатности.

Израђене су контролне листе које садрже списак приоритетних питања провере, одређених према тежини и вероватноћи настанка могућих штетних последица у области обављања делатности из делокруга надлежности комуналне инспекције. На основу досадашњег искуства се може закључити да приоритет треба да имају следеће комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, послови зоохигијене и производња и управљање комуналним отпадом, а које су Законом о комуналним делатностима одређене као делатности од општег интереса. Наиме, код наведених комуналних делатности је вероватна већа тежина штетних последица које могу настати и већа је вероватноћа настанка тих последица из следећих разлога: стање комуналне инфраструктуре, техничка, технолошка и кадровска опремљеност вршилаца комуналних делатности, број корисника комуналних услуга, природне околности тј. временски услови који могу да утичу на квалитет пружања комуналних услуга, људски фактор.

### **1) Превентивно деловање инспекције**

Поред непосредних превентивних мера, и корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Корективне мере – мере за отклањање незаконитости се изричу када је незаконитост или небезбедност већ настала, с циљем да се стање ствари „доведе у ред“.

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о

раду и др.

Инспектор континуирано пружа стручну помоћ у вршењу послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

## **2) *Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима***

Комунални инспектор је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Бабушница и сачинио План рада за 2020. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Координационе комисије општине Бабушница, исти је такође објавио на сајту општине Бабушница.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

## **3) *Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи***

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области комуналне инспекције објављене су на сајту општине Бабушница [www.babusnica.rs](http://www.babusnica.rs) и редовно се ажурирају.

У 2020. години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката применом контролних листи и доношењем управних мера може се закључити да је пословање надзираних субјеката у великој мери усклађено са законом.

## **4) *Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе***

Током извештајног периода обрађено је укупно 77 предмета, а од тога 47 предмета из области комуналних делатности, 17 предмета из области заштите животне средине, 6 предмета из области саобраћаја и 7 предмета остало

У области комуналне инспекције примљено је у рад укупно 47 предмета: од тога 11 управна.

Код првостепених управних предмета поступци су покретани због одлагања материјала на саобраћајним и другим јавним површинама - укупно 4, предмети због нерегулисања отпадних вода- 4, услови и начин држања домаћих животиња- 2, квара и одржавања комуналних објеката- 1.

У области саобраћајне инспекције, примљено је у рад укупно 6 предмета по захтеву странке и везани су за преглед такси возила, доношења решења о испуњавању услова за обављање такси делатности и издавање такси дозвола.

Контрола спровођења уговорених обавеза са ЈКП у периоду одсуства комуналног редара и др.

#### **5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима**

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио ни један нерегистровани субјект у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018).

#### **6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Инспекцијски надзор врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби и закона у области комуналних делатности. Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора.

#### **7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора**

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области заштите животне средине, обрађени су предмети из области комуналних делатности, саобраћаја, упитници, извештаји, одговори на питања и др.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2020. годину и исти је објављен на сату општинске управе Бабушница, за који је прибављено позитивно мишљење Министарства заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области заштите животне средине, по акту о систематизацији, инспектор заштите животне средине је уједно и комунални инспектор, а по овлашћењу и саобраћајни инспектор, те је у току 2020 године обављао је послове надзора у складу са Законом о заштити од заразних болести и ставом 8. Упутства Владе РС о методологији и координацији рада нацелника УО и ЈЛС на сузбијању ширења вируса COVID-19, бр 06-00-138/2/20-08. Урађено је 177 надзора у координацији са републичком санитарном инспекцијом, о чему су сачињене одговарајуће службене белешке и дневни извештаји о спроведеним надзорима и редовно достављани Пиротском управном округу.

Обављао је и послове техничког секретара на реализацији пројекта израде пројектно-техничке документације ППОВ Бабушница - по јавном позиву Министарства заштите животне средине, јединицама локалних самоуправа од 20.02.2019.г., донета је Одлука о утврђивању коначне листе ј-ца локалних самоуправа које испуњавају услове за израду пројектно техничке документације за изградњу постројења са пречишћавање отпадних вода са припадајућом

инфраструктуром, бр. 353-01-242/2/2019-06 од 27.03.2019.г., на овој листи су поред других 8 општина и општина Бабушница. Пружалац услуге - Тахал Гроуп Б.В. Огранак Нови Сад доставио општини Бабушница, уговором тражену пројектно-техничку документацију за изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода са припадајућом инфраструктуром. Услуга је извршена дана 07.12.2020 године, сагласно са Анексом основног уговора број 404-02-30/11/2019/02 о пружању услуга израде пројектно-техничке документације за изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода са припадајућом инфраструктуром а у складу са јавном набавком број 1.2.9/19.

**8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Инспектор током 2020. године је сарађивао са републичком комуналном инспекцијом и другим инспекцијским службама, ПС Бабушница.

**9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор, који је уједно и комунални инспектор и по овлашћењу саобраћајни инспектор и повремено користи моторно возило заједно СО Бабушница, Председника општине Бабушница и Општинске управе Бабушница. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, а за рад на терену, латоп и фотоапарат.

**10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспектор се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2021. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Координационој комисији општине Бабушница и са позитивним мишљењем објављен на сајту Општине Бабушница.

**11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора, тако да није покретан другостепени поступак.

**12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције**

У извештајном периоду није било притужби на рад комуналне инспекције.

**13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

Инспектор је активно учествовао он-лајн које је организовала Стална конференција градова и општина.

**14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

У извештајном периоду је консултован у погледу активности за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области комуналних делатности.

**Урађено је више измена и допуна, као и нових нацрта одлука и програма и то:**

- Нацрт Одлуке измени и допуни Одлуке о управљању гробљима и сахрањивању и обављању погребне делатности на територији општине Бабушница.
- Нацрт Одлуке измени и допуни Одлуке о држању домаћих животиња на територији општине Бабушница

- Нацрт Одлуке о обављању послова зоохигијене на територији општине Бабушница

**15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту Општине Бабушница ([www.babusnica.rs](http://www.babusnica.rs)).

**16) Стање у области извршавања изворних послова инспекцијског надзора**

Стање редовно.

**17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

У извештајном периоду нису подношени захтеви за покретање прекршајног поступка,

### **Информациони систем**

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе за управљање отпадом, подаци Агенције за заштиту животне средине итд., Геосрбија, Агенција за заштиту животне средине и др.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора у електронској форми, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

## **IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Закон о инспекцијском надзору са изменама доноси новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим посла како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима.

Битно је поновити да инспектор за заштиту животне средине уједно обавља и послове јединог комуналног и саобраћајног инспектора, што веома утиче на квалитет и посвећеност квалитету конкретног посла.

Општински комунални инспектор  
и инспектор заштите животне средине





Република Србија  
ОПШТИНА БАБУШНИЦА  
Комисија за координацију инспекцијског надзора  
Број: 355-3/2021-I  
26.02.2021. године  
Бабушница

На основу 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 – други Закон и 95/2018), Комисија за координацију инспекцијског надзора на седници од 26. Фебруара 2021. године, разматрала је Предлог Годишњег извештаја о раду комуналне инспекције за 2020. годину, број 355-3/2020-02 од 26.02.2021. године.

На основу матерјала, и дискусије, Комисија је донела следећи

### ЗАКЉУЧАК

1. УСВАЈА СЕ Годишњи извештај о раду комуналне инспекције Општинске управе општине Бабушница за 2020. годину, број 355-3/2020-02 од 26.02.2021. године.
2. Закључак доставити Одсеку за урбанизам, комунално стамбене и инспекцијске послове и архиви.

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА,

