

Република Србија
ОПШТИНА БАБУШНИЦА
Општинска управа
Број: 404-81-6/2020-4
26.08.2020.године
БАБУШНИЦА

На основу члана 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја Комисије за јавне набавке о стручној оцени понуда за јавну набавку мале вредности број 404-81/2020-4: - Лични пратилац детета, начелница Општинске управе општине Бабушница, доноси

ОДЛУКУ

О ДОДЕЛИ УГОВОРА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ УСЛУГА
– ЛИЧНИ ПРАТИЛАЦ ДЕТЕТА

За најповољнију понуду за јавну набавку мале вредности услуга : набавка лични пратилац детета број 404-81/2020-4 бира се понуда понуђача:

**Центар за дефектологију
„Артемида“
Улица Таковска 4а
18000 Ниш**

Са понуђачем из претходног става закључиће се уговор за јавну набавку мале вредности услуга : Лични пратилац детета.

Образложење

Начелница општинске управе општине Бабушница донела је Одлуку о покретању јавне набавке мале вредности број 404-81-1/2020-4, дана 30.06.2020. године.

Јавна набавка мале вредности сходно члану 39а Закона о јавним набавкама : Лични пратилац детета број 404-81/2020-4, процењене вредности 3.000.000,00 (словима : три милиона) динара без пдв-а. по позиву за подношење понуда од 13.08.2020-те године наручиоца Општина Бабушница – Општинска управа, улица Ратка Павловића 1, 18330 Бабушница.

Предмет јавне набавке услуге је:

Услуга - Лични пратилац детета

Назив и ознака из општег речника набавке: Γ

85312100 - Дневне услуге у заједници .

Финансирање ове јавне набавке врши се на терет раздела 4, позиције 49, , економске класификације 472 300 – накнаде из буџета за децу и омладину .

Средства за набавку предметне услуге - Лични пратилац детета, предвиђена су Финансијским планом Општинске управе општине Бабушница. Набавка је планирана у годишњем Плану јавних набавки наручиоца Општина Бабушница – Општинска управа број 404-24/2020-4 под редним бројем 1.2.9.

1. Поступак отварања понуда вођен је дана 21.08.2020.године са почетком у 12,00 часова у згради општине Бабушница, Ратка Павловића бр.1., сала број 2.

2. Отварање понуда води Комисија у саставу:

- Милан Пејчић, запослен у Општинској управи општине Бабушница, члан
- Данијела Пејчић Димитријевић , запослена у Општинској управи општине Бабушница, члан,
- Марјан Јевтић , запослен у Општинској управи општине Бабушница, заменик члан,

3. Констатује се да отварању понуда присуствују представници понуђача :

Марина Станковић испред Центра за дефектологију „Артемида“ из Ниша, бр.п.к. 005538564 ПУ у Нишу.

3.1 Отварању не присуствују друга заинтересована лица .

4. Позиви за достављање понуда и Конкурсна документација за предметну јавну набавку објављени су дана 13.08.2020. године на сајту општине Бабушница и на Порталу јавних набавки. Није било измена конкурсне документације ни померања рока за подношење понуда.

5. Благовремено, тј. до дана 21.08.2020.године до 11,00 сати, пристигле су следеће понуда :

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1. 404-81/2020-4 ев.бр. 1188	Хуманитарна организација „Дечје срце“ Улица Цара Николаја Другог број 61а , 11000 Београд	20.08.2020	9.45
2. 404-81/2020-4 ев.бр. 1196	Центар за дефектологију „Артемида“ Улица Таковска 4а 18000 Ниш	21.08.2020	10.24

Напомена: Комисија константује да је понуда благовремено пристигла.

6. Отварање понуда је вршено по редоследу којим су понуде пристизале и читани су и уписивани подаци релевантни за стручну оцену понуда

Број под којом је понуда заведена	404-81/2020-4 ев.бр. 1188
Назив или шифра понуђача	Хуманитарна организација „Дечје срце“ Улица Цара Николаја Другог број 61а 11000 Београд
Укупна цена без ПДВ-а	2.076.720,00
Укупна цена са ПДВ-ом	На основу члана 25. став 2. тачка 11) Закона о порезу на додату вредност, услуга социјалне заштите је ослобођена обавезе плаћања ПДВ-а.
Рок важења понуде (минималан рок 30 дана од дана отварања понуда)	60 дана од дана отварања понуда
Рок плаћања	Од 1 до 15 дана од дана уредно поднете фактуре и уредно поднетих извештаја лица задуженог за мониторинг
Начин плаћања:	Понуђач је дужан да Наручиоцу доставља месечне извештаје о пружању услуге у писменој форми, најкасније 5 дана по истеку месеца, а рачуни до сваког 5-ог у месецу за претходни месец.
Рок за пружање услуге:	10 (десет) месеци, са датим минималним недељним сатима ангажованих лица
Напомена уз понуду	У понуди недостаје Изјава о испуњењу обавезних и додатних услова.

Број под којом је понуда заведена	404-81/2020-4 ев.бр. 1196
Назив или шифра понуђача	Центар за дефектологију „Артемида“ Улица Таковска 4а 18000 Ниш
Укупна цена без ПДВ-а	2.405.364,00

Укупна цена са ПДВ-ом	На основу члана 25. став 2. тачка 11) Закона о порезу на додату вредност, услуга социјалне заштите је ослобођена обавезе плаћања ПДВ-а.
Рок важења понуде (минималан рок 30 дана од дана отварања понуда)	310 дана од дана отварања понуда
Рок плаћања	Од 1 до 15 дана од дана уредно поднете фактуре и уредно поднетих извештаја лица задуженог за мониторинг
Начин плаћања:	Понуђач је дужан да Наручиоцу доставља месечне извештаје о пружању услуге у писменој форми, најкасније 5 дана по истеку месеца, а рачуни до сваког 5-ог у месецу за претходни месец.
Рок за пружање услуге:	10 (десет) месеци, са датим минималним недељним сатима ангажованих лица
Напомена уз понуду	/

7. Приликом отварања понуда Комисија је у понуди понуђача Хуманитарна организација „Дечје срце“ Београд констатовала недостатак који се огледа у недостатку изјаве о испуњености услова из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама.

Комисија је анализирила понуду Хуманитарна организација „Дечје срце“ Улица Цара Николаја Другог број 61а , 11000 Београд и самог недостатка који се огледа у недостављању предметне изјаве. У саставу понуде број 21/20 (или 19/20 од 19.08.2020. , како се налази у самом обрасцу понуде и моделу уговора) предметног понуђача се како је већ констатовано не налази изјава о испуњености услова из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама. Али се налазе Изјава о упису у регистар понуђача (као доказ испуњености обавезних услова из члана 75. Закона о јавним набавкама) и копије Лиценци за стручног радника, МА обрасца и уговора о раду на неодређено време, као и копије потврда о успешној завршеној обуци за услуге личног пратиоца Републичког завода за социјалну заштиту за три лична пратиоца као и уговоре о делу од 03.08.2020. за услугу вршења предметне услуге за територију општина града Београда.

Нарчилац је конкурсном документацијом за предметну набавку прописао обавезне и додатне услове које мора да испуни потенцијални понуђач. Код додатних услова то су били :

„ 1.2 Понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора испунити додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чл. 76. Закона, и то минималан кадровски капацитет , односно да ће Понуђач за потребе реализације предметних услуга радно ангажовати :

1.2.1 - **најмање 1 стручног радника** који испуњава следеће минималне услове :

- Седми степен стручне спреме - социјални рад, психологија, педагогија, андрагогија, дефектологија или специјална педагогија
- Завршен акредитовани програм обуке за пружање услуге личног пратиоца
- Искуство у обављању стручних послова у трајању од најмање годину дана
- Поседовање лиценце/уверења за обављање основних стручних послова у социјалној заштити

1.2.2 - **најмање 3 лична пратиоца** који имају завршен акредитовани програм обуке за пружање услуге личног пратиоца

На основу члана 77. Став 4 Закона о јавним набавкама Наручилац је конкурсном документацијом прописао да се **испуњеност услова доказује достављањем изјаве** о испуњености услова из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама .

Такође је прописано , да :

„Наручилац *може након стручне оцене понуда* да од изабраног најповољнијег понуђача затражи доказе о испуњености обавезних и додатних услова из конкурсне документације и то следеће:

1. *За услов из чл. 75. ст. 1. тач. 1) Закона - Доказ:* Извод из регистра Агенције за привредне регистре, односно извод из регистра надлежног Привредног суда):

2. *За услов из чл. 75. ст. 1. тач. 2) Закона - Доказ:* Правна лица: 1) Извод из казнене евиденције, односно уверење основног суда на чијем подручју се налази седиште домаћег правног лица, односно седиште представништва или огранка страног правног лица, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре; 2) Извод из казнене евиденције Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за неко од кривичних дела организованог криминала; 3) Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да законски заступник понуђача није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре и неко од кривичних дела организованог криминала (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта законског заступника). Уколико понуђач има више законских заступника дужан је да достави доказ за сваког од њих. Предузетници и физичка лица: Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта).

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда

3. За услов из чл. 75. ст. 1. тач. 4) Закона - Доказ: Уверење Пореске управе министарства финансија и привреде да је измирио доспеле порезе и доприносе и уверење надлежне управе локалне самоуправе да је измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода или потврду Агенције за приватизацију да се понуђач налази у поступку приватизације.

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда

4. За услов 1.2. из конкурсне документације – Да ће за потребе реализације предметних услуга радно ангажовати :

1.2.1 - најмање 1 стручног радника који испуњава следеће минималне услове

- Седми степен стручне спреме - социјални рад, психологија, педагогија, андрагогија, дефектологија или специјална педагогија
- Завршен акредитовани програм обуке за пружање услуге личног пратиоца
- Искуство у обављању стручних послова у трајању од најмање годину дана
- Поседовање лиценце/уверења за обављање основних стручних послова у социјалној заштити

1.2.2 - најмање 3 лична пратиоца који имају завршен акредитовани програм обуке за пружање услуге личног пратиоца

Доказ :

- као доказ понуђач доставља фотокопију МА обасца или фотокопију Уговора о раду или фотокопију Уговора о делу или фотокопију Уговора о обављању привремених и повремених послова или фотокопију Уговора о било ком облику радног ангажовања који се може документавати , сходно важећем Закону о раду , за горе побројана лица и одговарајуће копије диплома, лиценци , сертификата и потврда .

Значи наручилац је конкурсном документацијом прописао законом предвиђену могућност да се испуњеност свих или појединих услова доказује изјавом. Тек након стручне оцене понуда, наручилац може али не мора , да затражи достављање таксативно побројаних конкретних доказа о испуњености услова.

Такође је конкурсном документацијом прописано је **шта понуда мора да садржи и то :**

„1. образац изјаве о испуњености услова из чл.75. и 76. Закона

2. образац изјаве подизвођача (ако се подноси понуда са подизвођачем)

3. образац изјаве учесника у заједничкој понуди (ако има више учесника у заједничкој понуди)

4. образац понуде

5. модел уговора

6. образац изјаве о независној понуди

7. копију лиценце за пружање услуге лични пратилац детета, коју издаје Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.“

Јасно је да понуђач није доставио поменути изјаву и да је то недостак понуде. Са друге стране, понуђач је уписан у регистар понуђача а ту треба имати у виду следеће :

„У ставу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки усвојеном на осмој Општој седници од 27. децембра 2013. год., је изнето становиште:

Уколико понуђач или подносилац пријаве уз понуду или пријаву **не доставе доказе о испуњености услова за учешће из члана 75. Став 1. Тач. 1) до 4) закона о јавним набавкама**, наручилац је дужан да провери да ли су та лица уписана у регистар понуђача који је, у складу са одредбама члана 78. Закона о јавним набавкама, доступан на интернет страници агенције за привредне регистре, без обзира да ли су та лица у својој понуди или пријави навела податке о упису у тај регистар. У том случају, сматраће се да су испуњени наведени услови уколико су понуђач или подносилац пријаве уписани у регистар понуђача пре протеча рока за подношење понуда у конкретном поступку јавне набавке, што је наручилац, такође, дужан да провери.“

На основу горе наведеног става Републичке комисије за заштиту права наведени недостатак понуде који се огледа у недостављању захтеваног доказа о испуњености услова се може окарактерисати као формалан јер самим уписом у регистар понуђача (доступан на интернет страници агенције за привредне регистре) евидентно је да понуђач испуњава обавезне услове .

Остаје да се утврди испуњеност додатних услова предметне набавке и некомплетност понуде (недостатак предметне изјаве) .

Испуњеност додатних услова, као и обавезних, доказивао се достављањем изјаве о испуњености услова из чл.75. и 76. Закона . У предметној изјави стоји :

„У складу са чланом 77. став 4. Закона, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, као заступник понуђача, дајем следећу

ИЗЈАВУ

Понуђач

_____ [навести назив понуђача] у поступку јавне набавке мале вредности услуга - Лични пратилац детета број 404-81/2020-4 испуњава све услове из чл. 75. и 76. Закона, односно услове дефинисане конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, и то:

·
·
·

4) Понуђач ће за потребе реализације предметних услуга радно ангажовати

:

- најмање 1 стручног радника који испуњава следеће минималне услове :

- Седми степен стручне спреме - социјални рад, психологија, педагогија, андрагогија, дефектологија или специјална педагогија
- Завршен акредитовани програм обуке за пружање услуге личног пратиоца
- Искуство у обављању стручних послова у трајању од најмање годину дана
- Поседовање лиценце/уверења за обављање основних стручних послова у социјалној заштити

- најмање 3 лична пратиоца који имају завршен акредитовани програм обуке за пружање услуге личног пратиоца“

Понуђач Хуманитарна организација „Дечје срце“ Београд није доставио изјаву, доставио је напред побројане копије Лиценци за стручног радника, МА обрасца и уговора о раду на неодређено време (услов 1.2.1) , као и копије потврда о успешној завршеној обуци за услуге личног пратиоца Републичког завода за социјалну заштиту за три лична пратиоца као и уговоре о делу од 03.08.2020. за услугу вршења предметне услуге за територију општина града Београда.(услов1.2.2)

Достављени предметни уговори о делу за одређене раднике са пружањем услуге лични пратилац детета су уговори о делу везани за конкретан посао личног пратиоца на подручју градских општина града Београда, како је наведено у сва три уговора у члану 1. Ни у једном делу достављених типских уговора се нигде не помиње предметна јавна набавка број 404-81/2020-4 наручиоца Општина Бабушница – Општинска управа.Ако се и подношење копије Лиценци за стручног радника, МА обрасца и уговора о раду на неодређено време у неку руку може тумачити као довољан доказ испуњености услова 1.2.1 јер је предметно лице запошљено на неодређено и може вршити послове везане и за реализацију конкретне услуге код наручиоца, несумњиво је да достављени уговори о делу за предметне личне пратиоце немају никакве везе са јавном набавком 404-81/2020-4 лични пратилац детета наручиоца Општина Бабушница - Општинска управа.Зато је и наручилац планирао и предвидео конкурсном документацијом да се као доказ испуњености услова за предметну набавку доставља изјава а не сами докази, због лакшег и економичнијег учешћа у самом поступку а и саме природе набавке и предметних социјалних услуга.

Из наведеног следи да понуђач Хуманитарна организација „Дечје срце“ Београд у својој понуди није доставио адекватан доказ о испуњености додатног услова предметне јавне набавке број 404-81/2020-4, те да понуда број 19/20 од 19.08.2020. има битан недостатак и Комисија је као такву одбија , сходно члану 106. став 1, тачка 2 .

Комисија је приступила анализи друге понуде, понуде понуђача Центар за дефектологију „Артемида“ из Ниша . Понуда је комплетна и нема битних недостатака .

8. Комисија је потом приступила оцењивању понуда. Критеријум за оцењивање понуде је **најнижа понуђена цена**.

С обзиром да је претходно понуда понуђача Хуманитарна организација „Дечје срце“ Београд одбијена као неприхватљива, Комисија констатује да је најповољнија понуда понуђача

**Центар за дефектологију
„Артемида“
Улица Таковска 4а
18000 Ниш**

и предлаже Наручиоцу, сходно одредбама Закона о јавним набавкама и Конкурсној документацији јавне набавке број 404-81/2020-4, његов избор.

9. Одговорно лице Наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавне набавке о избору најповољније понуде, те је сходно члану 108 Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», број 124/12, 14/15 и 68/15) одлучено као у диспозитиву одлуке.

Поука о правном леку: Захтев за заштиту права понуђача се може поднети у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. У случају да понуђач сматра да су му у поступку јавне набавке повређена права може поднети Захтев за заштиту права, у складу са чланом 148. и 149. Закона о јавним набавкама. Захтев за заштиту права и јавног интереса подноси се наручиоцу на адресу: Општина Бабушница, ул. Ратка Павловића 1, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији, у року од 5 (пет) дана од дана објављивања одлуке о додели уговора, уз уплату таксе у износу од 60.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије: број рачуна: 840-742221843-57, шифра плаћања 153, број модела 97, позив на број 50-016, сврха плаћања: Републичка административна такса, за јавну набавку ... (број или друга ознака конкретне јавне набавке, ако се подноси по други пут захтев за заштиту права у истој јавној набавци потребно је прецизно назначити захтев за заштиту права поводом кога се плаћа такса- нпр. Дел. Број, датум сачињавања и сл.), прималац уплате: Буџет Републике Србије.

Одлуку објавити на сајту општине и на Порталу јавних набавки у року од три дана.

Број: 404-81-6/2020-4
У Бабушници, 26.08.2020. године
Општина Бабушница – Општинска управа



