

## НАЦРТ

На основу члана 46. став 1. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 72/2009, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11,121/12, 42/13-УС, 50/13-УС,98/13, 132/14, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020) и члана 40. Статута општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", бр. 4/2019 и 7/2019 исправка) Скупштина општине Бабушница, на седници од \_\_\_\_\_.2021.године, донела је:

## ОДЛУКУ О ИЗРАДИ ПРВИХ ИЗМЕНА И ДОПУНА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА

### Члан 1.

Приступа се изради Првих измена и допуна Просторног плана општине Бабушница 2010-2025 („Скупштински преглед општине Бабушница“ број 13/2012) (у даљем тексту: **Измене и допуне Просторног плана**).

Одлука о Измени и допуни Просторног плана односи се на цео обухват Просторног плана општине Бабушница 2010-2025 који ће се преиспитати, а измене ће се радити за делове чија планска решења нису применљива, за делове плана на којима је потребно усклађивање већ изведеног стања по предходном планском документу или стања пре ступања наснагу прописа о планирању и изградњи, ради усклађивања са Законом, Уредбом о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ ("Службени гласник РС", број 9/2019) и Одлуком о максималној спратности по урбанистичким зонама и целинама у поступцима озакоњења објекта ("Скупштински преглед општине Бабушница", бр. 19/2015).

### Члан 2.

Изменама и допунама Просторног плана се израдом уређајних основа разрађује подручје које у прелиминарним границама обухвата грађевинска подручја за сва насељена места на територији општине Бабушница за која није предвиђена израда плана детаљне регулације.

Првим изменама Просторног плана општине Бабушница извршити измену планског документа у правцу изузимања из Просторног плана општине Бабушница, односно забране изградње, малих хидроелектрана за које нису издате важеће грађевинске дозволе, кроз сагледавање и преиспитивање важећег нормативног оквира којим је уређена изградња малих хидроелектрана на територији општине Бабушница у складу са досадашњим резултатима анализе стања животне средине извршених од стране државних органа и урађених студија у овој области у циљу заштите и очувања природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности и заштите и одрживог коришћења природних добара.

Подручја Измена и допуна Просторног плана дата су у прелиминарним границама на графичком приказу у прилогу који чини саставни део Одлуке о изради.

Границе измена и допуне Просторног плана ће бити дефинисане Нацртом Првих измена и допуна Просторног плана општине Бабушница.

### Члан 3.

Услови и смернице планских докумената вишег реда и развојних стратегија за израду измена и допуна Просторног плана су :

- 1) Просторни план Републике Србије („Службени гласник РС“, број 88/10);
- 2) Регионални просторни план за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа („Службени гласник РС“, број 1/2013);
- 3) Просторни план подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ ("Службени гласник РС", број 9/2019)

Измене и допуне Просторног плана биће засноване на планској, студијској, техничкој и другој документацији, резултатима досадашњих истраживања, важећим документима у Републици Србији, као и на досадашњем спровођењу Просторног плана.

#### **Члан 4.**

За решења у погледу планирања, коришћења, уређења и заштите простора користе се начела из Просторног плана општине Бабушница 2010-2025, као и рационалној организацији и уређењу простора, усклађивању планираних садржаја са могућностима и ограничењима у простору, иницијативе активних корисника простора са могућностима реализације и одрживим планирањем, принципима уређења и коришћења простора утврђеним Законом о планирању и изградњи и другом законодавном регулативом.

#### **Члан 5.**

Визија и циљ израде Измена и допуне Просторног плана су:

-Усклађивање плана са најновијим Законима и Прописима који уређују планирање простора као и Плановима вишег реда, ради интеграције предметног простора у шире окружење и унапређење развоја, подизање нивоа квалитета живота и рада на подручју измена и допуна Плана, комуналним опремањем, реконструкцијом и санацијом грађевинског фонда; развој привредних потенцијала; обезбеђење просторних капацитета за лоцирање нових индустријских и пословних комплекса уз уважавање позитивних токова претходних планских активности и усклађивање са обавезама прописаним Законом о озакоњењу објекта („Службени гласник РС“, број 96/2015 и 83/2018), Уредбом о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ ("Службени гласник РС", број 9/2019).

-Израда уређајних основа за сва насељена места на територији општине Бабушница за која није предвиђена израда планског документа,

-Измена и допуна плана у смислу сагледавања савремених потреба грађевинарства и потребе унапређења туристичке понуде, стицања услова за откуп, прераду и паковање пољопривредних производа у оквиру пољопривредног газдинства малих капацитета, и обезбеђење услова за изградњу и озакоњење објекта на територији општине Бабушница.

-Извршити измену планског документа у правцу изузимања из Просторног плана Бабушнице, односно забране изградње, малих хидроелектрана за које нису издата одговарајућа акта у складу са законом, кроз сагледавање и преиспитивање важећег нормативног оквира којим је уређена изградња малих хидроелектрана на територији општине Бабушница у складу са досадашњим резултатима анализе стања животне средине извршених од стране државних органа и урађених студија у овој области у циљу заштите и очувања природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности, и заштите и одрживог коришћења природних добара

-Осврт на руралне насеобине, потребну примарну инфраструктуру, ради стварања могућности за сеоски и излетнички туризам као и друге делатности у циљу опстанка ових насеобина.

-Осврт на постојеће делове грађевинских подручја који нису обухваћени рефералном картом број.1-Намена простора, односно шематским приказима насеља у важећем Просторном плану.

#### **Члан 6.**

Концептни оквир измене и допуне Просторног плана је утврђивање дугорочне концепције развоја, уређења, заштите и коришћења подручја; рационално коришћење и очување пољопривредног земљишта, водних и осталих ресурса; развој изградња и реконструкција регионалних и локалних инфраструктурних система; развој и размештај секундарних и терцијалних делатности на планском подручју; обезбеђење саобраћајне, економске, социјалне и других облика интеграције планског подручја и ширег окружења; заштита и унапређење животне средине и непокретних културних добара, а све у циљу бржег развоја општине Бабушница.

Посторни план потребно је изменити и допунити ради усклађивања планских решења са обавезама прописаним Уредбом о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ ("Службени гласник РС", број 9/2019); усклађивање планских решења са обавезама прописаним Законом о озакоњењу објекта („Службени гласник РС“, број 96/2015 и 83/2018) и актима донетим на основу овог закона; усклађивање са новом законском регулативом и то са чланом 20. и 20а. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 72/2009, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13, 132/14, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020) и члановима 8. 9. 10. и 11. Правилника о садржини, начину и поступку израде документације просторног и урбанистичког планирања ("Службени гласник РС", број 32/2019) затим ради измене обухвата грађевинског земљишта сеоских насеља; ради преиспитивања локација привредних објекта и пратећих садржаја и усклађивање са резултатима пописа незаконито изграђених објекта.

#### **Члан 7.**

За локације малих хидроелектрана за које нису издата одговарајућа акта у складу са законом забрањено је издавање истих до доношења Измена и допуна Плана у законом прописаном року.

#### **Члан 8.**

Носилац израде Измена и допуна Плана је Општинска управа општине Бабушница.

Стручни послови поверавају се привредном друштву, односно другом правном лицу, које је уписано у одговарајући регистар за обављање послова урбанистичког планирања и израде планских докумената (Обрађивач).

Рок за израду Првих измена и допуна Просторног плана општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“ број 13/2012) је максимално 18 месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

#### **Члан 9.**

Динамика израде поједињих фаза се уређује уговором између Инвеститора и Обрађивача.

#### **Члан 10.**

Средства за израду Измена и допуна Плана ће бити обезбеђена у буџету општине Бабушница.

#### **Члан 11.**

Након доношења Одлуке о изради Измена и допуна Плана, Носилац израде организује рани јавни увид у трајању од 15 дана. Рани јавни увид оглашава се седам дана пре отпочињања увида, у средствима јавног информисања и у електронском облику на интернет страници општине Бабушница. Нацрт плана се излаже на јавни увид у трајању од 30 дана у просторијама Општинске управе општине Бабушница и на веб сајту општине Бабушница, а време и место одржавања јавног увида се оглашава на веб сајту општине Бабушница, огласној табли и у средствима јавног информисања. О излагању на јавни увид стара се, такође, носилац изrade плана.

Рани јавни увид и јавни увид обавља Комисија за планове јединице локалне самоуправе. По завршеном јавном увиду Комисија за планове сачињава извештај који садржи податке о извршеном јавном увиду са свим примедбама и одлукама по свакој примедби и исти доставља обрађивачу Плана.

#### **Члан 12.**

За потребе изrade Измена и допуна Плана се приступа изради стратешке процене утицаја на животну средину и саставни је део Измена и допуна Просторног плана.

У складу са одредбама Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 135/04), Решење о приступању изради стратешке процене утицаја на животну средину донела је Општинска управа општине Бабушница под бројем 350-2/2021-02 од 26.01.2021. године.

#### **Члан 13.**

Измена и допуна Просторног плана израдиће се у четри примерка оригинала у штампаном и дигиталном облику који ће се по овери чувати код Општинске управе општине Бабушница.

#### **Члан 14.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Скупштинском прегледу општине Бабушница".

### **СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА**

Број: \_\_\_\_\_  
У Бабушници, \_\_\_\_\_ 2021. год.

Председник,  
Далибор Јоцић



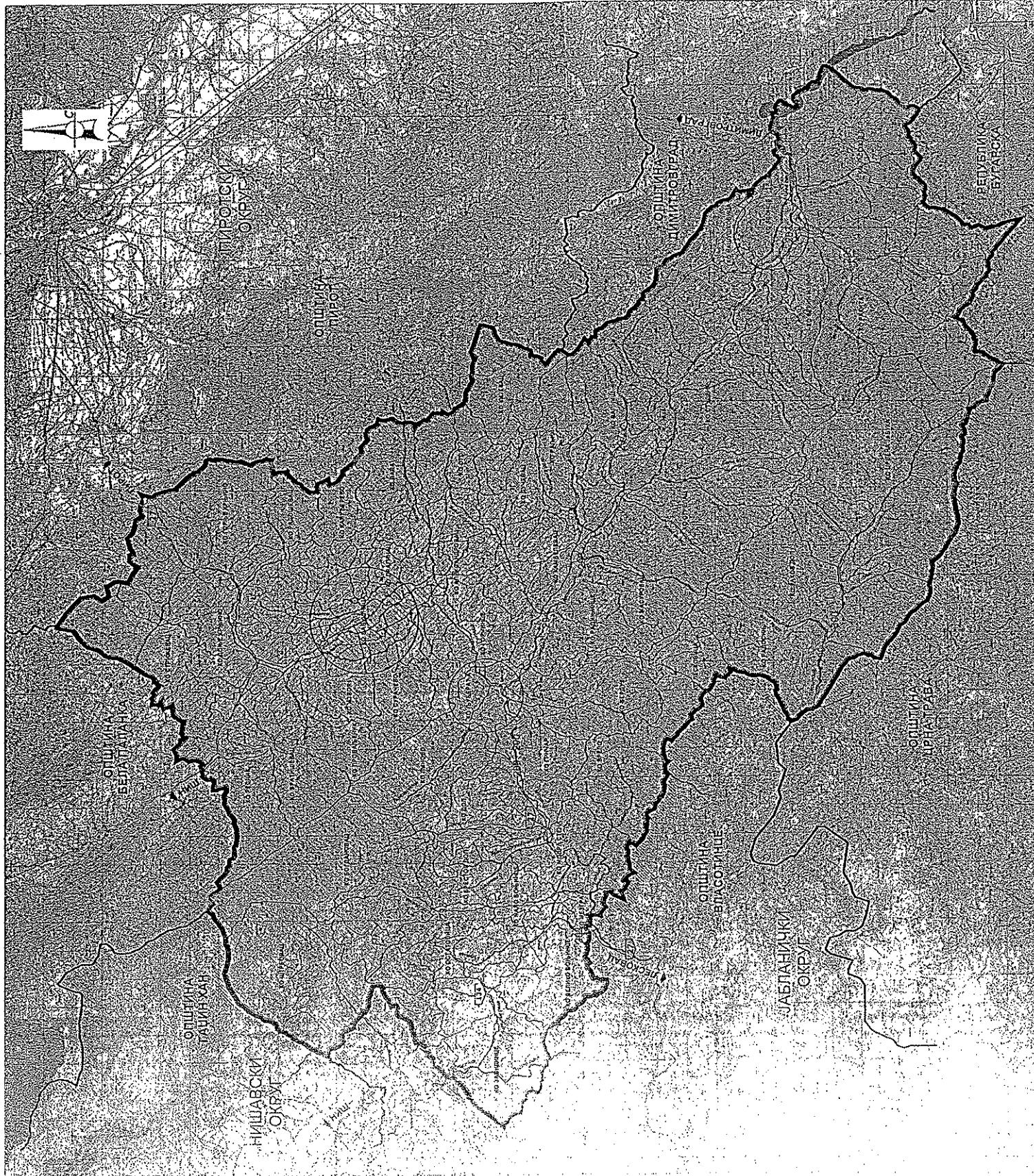
СОУЩИННА ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА

ПРОСТОРНИ ПЛАН  
ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА  
2010 - 2025.

Местоположение: 44°53'50''  
Надморска височина: 141 м

0 1 2 3 4 5 км  
P

- ГРАНИЦЕ  
ГРАНИЦА ГРАДОВА УПРСТОГА: —  
ГРАДОВИ ГРАНИЦИ: —  
ГРАНИЦА ОКРУГА: —  
ГРАНИЦА СУСЕДНИХ ОПШТИНА: —  
ГРАНИЦА КАЧУСКАКОЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОГО ПОДОЛЖЕНИЯ: —  
ГРАНИЦА ГРАДИВИНСКОГО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОГО ПОДОЛЖЕНИЯ: —  
КОНЦЕПЦИЈА РАЗВОЈА: —  
ФУНКЦИОНАРНА ДИВЕРГЕНЦИЈА: —  
НАСЕЛЕДЕ СА ФУНКЦИЈАМА: —  
НАСЕЛЕДЕ СА ФУНКЦИЈАМИ: —  
ГРАДИ РАДОВА ПРОСТОРА:  
ПОДРУЧИЕ ЗА РАДОТ ТУРИЗМ: —  
ПОДРУЧИЕ ЗА РАДОТ СЕРВИСА: —  
ОСНОВНИ НАДЕЖНИ ПРОСТОРУ: —  
ПОДОЛЖЕНИЕ ОДАЧЕНИЦА: —  
ИМАДОДЕ И РАВИЛАДА: —  
ОСТАЛО ПОДОЛЖЕНИО: —  
ШУМКИ ШУМСКО-ДРЕВИЧИТЕ:  
ВОДЕ И ВОДНО ЗЕМЉИШТЕ:  
ПОДОЛЖЕНИ: —  
ПЛАНИРАНЕ МИНИОДУРУГЕ: —  
ПЛАНИРАНА ЛУКОВОДСТВО: —  
ЗОНА ГУДА ДОГАДАЊА: —  
АУГУСТИНДА ОДРЖИВАСТ: —  
ПЛАНИРАНА БАЧЕЊА: —  
ГРАДЕВИСКОНО-ЭКОНОМИЧЕСКИ ПОДОЛЖЕНИ: —  
ГРАДИВИНСКОТО ХОЗЯЈСТВО: —  
ПОДОЛЖЕНИ, КОЈЕ СЕ ПРЕДЗАДАЧИ: —  
ГАДЖЕРАДА: —



**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ  
ОДЛУКЕ О ИЗРАДИ  
ПРВИХ ИЗМЕНА И ДОПУНА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА**

Правни основ за доношење ове Одлуке налази се у одредби члана 46. Став 1. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 – одлука УС, 50/13 – одлука УС, 98/13 – одлука УС, 132/14 и 145/14), којом је прописано да Одлуку о изради планског документа доноси орган надлежан за његово доношење, по претходно прибављеном мишљењу органа надлежног за стручну контролу, односно Комисије за планове.

Разлози за доношење Одлуке су усклађивање плана са најновијим Законима и Прописима који уређују планирање простора као и Плановима вишег реда, ради интеграције предметног простора у шире окружење и унапређење развоја, подизање нивоа квалитета живота и рада на подручју измена и допуна Плана, комуналним опремањем, реконструкцијом и санацијом грађевинског фонда; развој привредних потенцијала; обезбеђење просторних капацитета за лоцирање нових индустријских и пословних комплекса и уважавање позитивних токова претходних планских активности и усклађивање са обавезама прописаним Законом о озакоњењу објекта („Службени гласник РС“, број 96/2015 и 83/2018),

Услед објективних разлога до којих се дошло детаљнијим теренским истраживањима за потребе изrade урбанистичко-техничке документације, пописа незаконито изграђених објекта и приликом спровођења, нарочито у делу : обухвата грађевинског земљишта; преиспитивања локација привредних објекта и пратећих садржаја, потребе за измену планског документа у правцу изузимања из Просторног плана Бабушнице, односно забране изградње, малих хидроелектрана за које нису издата одговарајућа акта у складу са законом, кроз сагледавање и преиспитивање важећег нормативног оквира којим је уређена изградња малих хидроелектрана на територији општине Бабушница у складу са досадашњим резултатима анализе стања животне средине извршених од стране државних органа и урађених студија у овој области у циљу заштите и очувања природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности и заштите и одрживог коришћења природних добара, усклађивање са новом законском регулативом и то са чланом 20. и 20а. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 72/2009, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13, 132/14, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020) и члановима 8.9.10. и 11. Правилника о садржини, начину и поступку изrade документације просторног и урбанистичког планирања ("Службени гласник РС", број 32/2019).

Општинско веће општине Бабушница на иницијативе физичких и правних лица за измену Просторног плана општине Бабушница у погледу промене намене земљишта у КО Камбелевац и КО Горчинце донело је Закључак број 06-114-10/2018-3 о прихваташу истих након достављања закључка Општинској управи оглашен је јавни позив за учешће у изradi нацрта Одлуке о изради првих измена и допуна Просторног плана општине Бабушница. У складу са приспелим иницијативама и сугестијама, уоченим недостатцима и потребама у току примене Плана, обраћања министарства рударства и енергетике за доставу података о издатим грађевинским дозволама за МХЕ, јер је у току израда новог катастра малих хидроелектрана на територији Републике Србије као и достављеном Мишљењу са препорукама дел. бр. 12606 Заштитника грађана у вези изградње МХЕ и реалних потреба, Општинско веће општине Бабушница донело је Закључак да се Одлуком о Првим изменама и допуни Просторног плана општине Бабушница одреди израда уређајних основа за сва насељена места на територији општине Бабушница за која није предвиђена израда планског докуменра и измену планског документа у правцу изузимања

из Просторног плана Бабушнице, односно забране изградње, малих хидроелектрана за које нису издата одговарајућа акта у складу са законом, кроз сагледавање и преиспитивање важећег нормативног оквира којим је уређена изградња малих хидроелектрана на територији општине Бабушница у складу са досадашњим резултатима анализе стања животне средине извршених од стране државних органа и урађених студија у овој области у циљу заштите и очувања природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности и заштите и одрживог коришћења природних добара.

Током примене Просторног плана општине Бабушница у поступцима издавања докумената за изградњу објекта као и у поступцима озакоњења од стране Општинске управе уочени су недостаци и неспроводљивост планских решења и то у погледу обухвата грађевинског подручја насеља и намене површина, наиме постоји доста необухваћених делова насеља и објекта изграђених пре прописа, са дозволом односно пријавом за изградњу као и нелегалних објеката.

Из наведених разлога за измену Плана од стране физичких и правних лица поднете су иницијативе за измену : СПЦ Црквена општина Бабушница за промену намене земљишта ради изградње храма у КО Камбелевац, УГ „Лужничке рукотворине-Ж.Е.Ц.“ Горчинце за промену намене земљишта и објекта у КО Горчинце, ради адаптације за прераду пољопривредних производа органског порекла, Пољопривредна задруга „Немезе“ Братишевац за промену намене земљишта у индустриску и радну зону ради изградње погона за прераду пољопривредних производа у КО Братишевац и КО Стрижевац, Наташа и Бранко Обрадовић из Београда, Игњатовић Зоран из Камбелевца и Чоловић Снежана из Прокупља за промену намене пољопривредог земљишта ради изградње парцела које се граниче са грађевинским подручјем насеља Камбелевац, Лепојев Милена из Драгинца, Јовановић Србислав и Љубов Марко из Бабушнице, ради промене намене земљишта у КО Горчинце јер на парцелама већ постоје изграђени објекти а нису обухваћене грађевинским подручјем насеља Горчинце.

Због горе наведеног и усклађивања са Просторним планом подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Јерма“ ("Службени гласник РС", број 9/2019) и новом законском регулативом и то са чланом 20. и 20а. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 72/2009, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11,121/12, 42/13-УС, 50/13-УС,98/13, 132/14, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020) и члановима 8.9.10. и 11. Правилника о садржини, начину и поступку изтражде документације просторног и урбанистичког планирања ("Службени гласник РС", број 32/2019), Изменама и допуном предвиђена је Израда уређајних основа за сва насељена места на територији општине Бабушница за која није предвиђена израда планског документа.

На иницијативу физичких и правних лица а по закључку Општинског већа општине Бабушница о прихвату истих Општинска управа општине Бабушница у складу са чланом 104. Статута општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 4/2019 и 7/2019-исправка) је објавила да је отпочела припрему за израду нацрта Одлуке о изради првих измена и допуна Просторног плана општине Бабушница 2010-2025 и огласила јавни позив да заинтересовани грађани, пословна удружења, привредни субјекти, као и друга заинтересована лица за време израде нацрта одлуке доставе овом органу предлоге сугестије и примедбе.

По јавном позиву Јонић Драган из Београда доставио је примедбе на актуелни Просторни план општине Бабушница које се односе на локације малих хидро електрана обухваћене Планом указујући на негативан утицај изградње истих.

Општинској управи општине Бабушница и надлежним министарствима је достављено од стране Заштитника грађана Мишљење са препорукама дел. бр. 12606 од 25.04.2019. године, у вези изградње МХЕ и уочених негативних последица изградње појединих МХЕ. Такође у Просторном плану подручја посебне намене специјалног резервата природе „Јерма“ (Службени гласник РС“ број 9/19) је препознат као један од конфликтата ( конфликт број 5) и којим је одређена полазишта и принципи за

релативизацију конфликтних интереса, где је одређено да ће се ублажавање конфликта кретати у правцу изузимања МХЕ из заштићених подручја, осим оних на чијој реализацији су започете активности односно издата одговарајућа акта у складу са законом.

У циљу примене наведеног Мишљења са препорукама Заштитника грађана Општинска управа општине бабушница је Општинском већу предложила да се у нацрт Одлуке о изменама и допунама Просторног плана општине Бабушница уведе и предлог следеће измене:

„Сагледавање и преиспитивање важећег нормативног оквира којим је уређена изградња малих хидроелектрана на територији општине Бабушница у складу са досадашњим резултатима анализе стања животне средине извршених од стране државних органа и урађених студија у овој области и размотрити могућност измене планског документа у правцу могућег изузимања из Просторног плана Бабушнице, односно забране изградње, малих хидроелектрана за које нису издата одговарајућа акта у складу са законом или прописивање строжих услова за изградњу малих хидроелектрана на територији општине Бабушница, ради спречавања могућих негативних природних последица, а све у циљу заштите и очувања природне разноврсности.“

Предлог је Закључком прихваћен.

Средства за спровођење ове Одлуке ће бити обезбеђена у буџету општине Бабушница.

Имајући у виду наведено, предлаже се доношење Одлуке о изради Плана у законом прописаној процедуре као и по процедуре прописаној Статутом Општине и другим прописима.

#### Општинска управа општине Бабушница

