



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ЗА 2019. ГОДИНУ**

**број 501-1/2020-02**

**фебруар 2020. године**

**САДРЖАЈ:**

- I УВОД**
- II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
- III ИЗВЕШТАЈ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ  
ЗА 2019. ГОДИНУ**
- IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

## **І УВОД**

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом. Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца. Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину урађен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи извештај инспекцијског надзора садржи општи приказ извршених задатака и послова Инспекције за заштиту животне средине у 2019. години, и то:

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бабушница;
- превентивно деловање инспекције, као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- предузимање су друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору и посебним законима.

Поред инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је у 2019. години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радио и на: прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор у оквиру законом утврђених надлежности, као поверене послове од стране Министарства заштите животне средине, доноси решења, закључке, подноси захтеве за покретање прекрајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве; учествује у припреми информација за државне органе и медије; поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду; сарађује са републичким инспекторима за заштиту животне средине са којима врши заједничке контроле; прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу непосредног руководиоца.

Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Бабушница обавља послове на територији општине Бабушница, са седиштем у Бабушници.

### **Правни основ за рад инспектора:**

1. На основу члана 5. **Закона о заштити животне средине** („Службени гласник РС”, број 135/04, измене 36/09, 72/2009 ,43/2011 – одл ука УС и 14/2016), у остваривању система заштите животне средине и ЈЛС, поред осталих субјеката, одговорна је за сваку активност којом се мења или се може променити стање и услови у животној средини, односно за непредузимање мера заштите животне средине, у складу са законом. На основу члана 9. тачка 1. Закона о заштити животне средине органи ЈЛС обезбеђују

интеграцију заштите и унапређивања животне средине у све секторске политике спровођењем међусобно усаглашених планова и програма и применом прописа кроз систем дозвола, техничких и других стандарда и норматива, финансирањем, подстицајним и другим мерама заштите животне средине. На основу члана 109. Закона о заштити животне средине, који представља општи нормативни оквир унутрашњег и спољашњег система заштите животне средине, ЈЛС поверени су, између остalog, и послови вршења инспекцијског надзора над извршавањем послова поверених овим законом и прописима донетих на основу овог закона. На основу чл.109а („Надзор над радом“) Закона о заштити животне средине, министарство врши надзор над радом надлежних органа ЈЛС у вршењу поверилих послова.

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“, бр. 91/10 и 10/13)

2. На основу Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 135/04, измене 36/09), ЈЛС поверени су послови спровођења поступка процене утицаја на животну средину пројекта за чије одобрење за изградњу издаје орган ЈЛС (нових пројекта и пројеката затеченог стања) и то:

- Одлучивање и издавање решења о потреби процене утицаја пројекта на животну средину и о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта на животну средину,
- Издавање решења о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта на животну средину,
- Учешће у поступку техничког прегледа (пријема) објекта за које је издата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину,
- Вршење инспекцијског надзора.
- Уредба о утврђивању Листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/08)

3. Законом о заштити ваздуха ("Службени гласник РС", број 36/09 и 10/2013) ЈЛС поверијавају се следећи послови:

- у оквиру своје надлежности утврђене законом, обезбеђују мониторинг квалитета ваздуха
- за праћење квалитета ваздуха ЈЛС успоставља локалну мрежу мерних станица и/или мерних места
- обавља послове праћења квалитета ваздуха преко овлашћеног правног лица
- јавно објављује и доставља податке о резултатима мониторинга квалитета ваздуха Агенцији
- кад се прекорачи концентрација утврђена овим законом или концентрација поједине загађујуће материје опасне по здравље људи, обавештава јавност
- доноси План квалитета ваздуха
- доноси краткорочне акционе планове
- издаје дозволе за рад за стационарне изворе загађивања
- врши инспекцијски надзор над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган ЈЛС издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу.
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр.

111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“, бр. 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 6/16)

4. **Законом о заштити природе** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010, 91/2010 – спр. и 14/2016) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- покреће иницијативу за проглашење и проглашава заштићеним подручјем: парк природе, споменик природе, као и предео изузетних одлика у коме се не налази културно добро од изузетног значаја, а којима је цела површина на територији ЈЛС
- доноси програм заштите природе
- доноси извештај о стању природе на свом подручју
- врши инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона на заштићеним подручјима која проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе.

5. **Законом о заштити од буке у животној средини** ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/2010) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- утврђује мере и услове заштите од буке, односно звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројеката на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;
- врши акустичко зонирање на својој територији, одређује мере забране и ограничења у складу са овим законом;
- обезбеђује израду стратешких карата буке из надлежности јединицелокалне самоуправе;
- доноси локални акциони план заштите од буке у животној средини, односно обезбеђује услове и стара се о његовом спровођењу;
- обезбеђује финансирање мониторинга буке у животној средини на територији.
- Јединица локалне самоуправе својим актом одређује органе и службе надлежне за обављање наведених послова
- врши надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини.
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обimu извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10)

6. Када се ради о надлежностима **Закона о управљању отпадом** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010 и 14/2016), ЈЛС, као један од субјеката управљања отпадом, на основу члана 20, треба да извршава следеће послове:

- доноси локални план управљања отпадом (у складу са чланом 13. и 14.), обезбеђује услове и стара се о његовом спровођењу;
- уређује, обезбеђује, организује и спроводи управљање комуналним отпадом (члан 43 и члан 55., став 5. и 6.- управљање отпадним возилима), односно инертним и неопасним отпадом на својој територији, у складу са законом;
- уређује поступак наплате услуга у области управљања комуналним, односно инертним и неопасним отпадом, у складу са законом;

- издаје дозволе у складу са чланом 60, став 4. (за град), односно 5. (за општину), одобрења и друге акте у складу са овим законом, води евиденцију и податке доставља министарству;
- на захтев министарства или надлежног органа аутономне покрајине даје мишљење у поступку издавања дозвола у складу са овим законом;
- врши надзор и контролу мера поступања са отпадом у складу са овим законом;  
Такође, на основу члана 97. Закона о управљању отпадом, ЈЛС су до маја 2010. биле дужне да израде попис неуређених депонија на свом подручју које не испуњавају услове из овог закона (члан 97.т.1), односно до маја 2011. год. да израде пројекте санације и рекултивације неуређених депонија, на које сагласност даје министарство, односно аутономна покрајина (члан 97.т.2).
- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15)
- Уредба о одлагању отпада на депоније („Сл. гласник РС“, бр. 92/10)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гласник РС“, бр. 56/10)
- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС“, бр. 104/2009)
- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13)
- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС“, бр. 98/10)

7. **Законом о заштити од нејонизујућих зрачења** ("Службени гласник РС", број 36/09) уређени су услови и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућих зрачења. Истим законом прописана је, такође, децентрализација у утврђивању мера, услова и надзора од стране надлежних органа на свим нивоима, приликом коришћења извора нејонизујућих зрачења од стране различитих оператора. То ће довести до ефикаснијег спровођења мера заштите од нејонизујућих зрачења и надзора од стране локалне самоуправе, покрајине, односно Министарства животне средине и просторног планирања. Такође, Закон о заштити од нејонизујућих зрачења успоставља неопходну везу са другим законима, пре свега са Законом о заштити животне средине, Законом о процени утицаја на животну средину, Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину, Законом о планирању и изградњи и Законом о телекомуникацијама.  
На основу чл. 14.ст. 4. Закона о заштити од нејонизујућих зрачења ЈЛС се поверава вршење инспекцијског надзора над изворима зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган ЈЛС.

8. **Законом о хемикалијама** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015) ЈЛС поверају се следећи послови:

- издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутеру који није увозник, произвођач односно даљи корисник, као и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија.
- врши инспекцијски надзор над пословима који су јој поверили овим законом.

9. Када се ради о надлежностима из **Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** ("Службени гласник РС", број 135/04 и

25/2015), ЈЛС, као један од субјеката интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине има следеће надлежности:

- На основу члана 5., става 3. овог закона, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине издаје дозволу у складу са овим законом за постројења и активности за која дозволу или одобрење за изградњу и почетак рада, односно извођење или обављање активности, издаје други надлежни орган јединице локалне самоуправе.
- На основу члана 26., става 3. овог закона, поверава се јединици локалне самоуправе вршење инспекцијског нацора над постројењима и активностима за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган локалне самоуправе.

10. **Закон о инспекцијском надзору** („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018)

11. **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр. 18/16).

Контрола се врши над применом мера заштите животне средине у објектима привредних субјеката који могу угрозити животну средину; контролише се спровођење мера заштите животне средине утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, коју доноси надлежни орган. Врши се надзор над активностима сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада; надзор над применом одредби у области заштите животне средине од нејонизујућих зрачења при коришћењу извора нејонизујућих зрачења; надзор над применом одредби у области заштите ваздуха од загађења у објектима за које дозволу за грађење даје надлежни општински орган и утврђује да ли је загађивач ваздуха обезбедио да емисија у ваздух буде у прописаним границама; у случају прекорачења граничних вредности емисије и имисије налаже се предузимање мера како би се концентрације загађујућих материја свеле испод прописаних граничних вредности. Утврђује се да ли је загађивач обезбедио прописана мерења и да ли је водио евидентију о извршеним мерењима; забрањује се рад загађивача док се емисија и имисија не доведе у прописане границе и наређује извршење прописаних мера у одређеном року. Врши се инспекцијски надзор над применом мера заштите од буке, утврђује се да ли је у промету извор буке без прописане исправе и да ли поседује упутство о мерама за заштиту од буке, утврђује се да ли се извори буке употребљавају и одржавају тако да бука не прелази прописани ниво; налаже се извршење прописаних мерења нивоа буке; обављају се и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона.

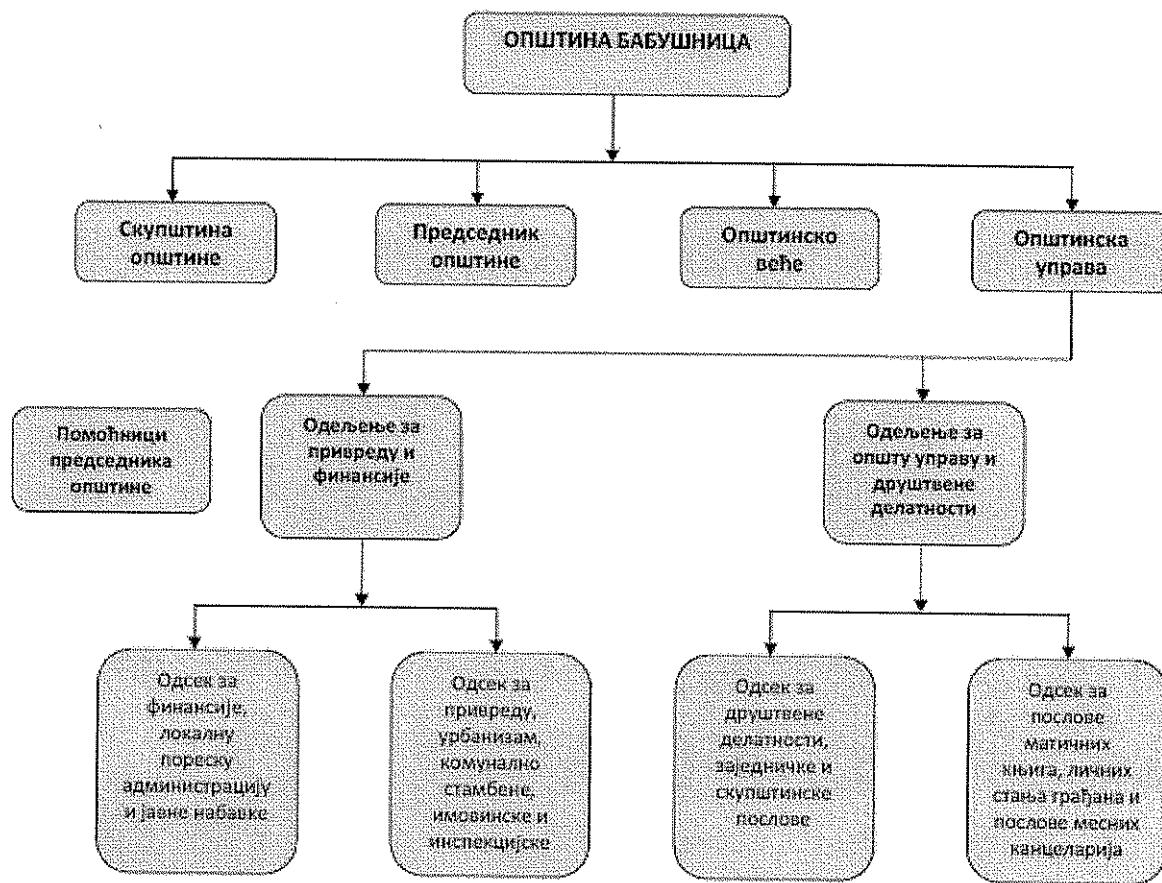
У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.заакон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)
- Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзор над надзираним субјектима у 2019. години вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019.

годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Бабушница: [www.babusnica.rs](http://www.babusnica.rs)

## II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелник Славица Милић, дипл.правник, а као што се из графичког приказа организационе структуре види Општинска управа је подељена на два одељења, где је у оквиру одељења за привреду и финансије, у одсеку за привреду, урбанизам, комунално стабене имовинске и инспекцијске послове организована и општинска инспекција заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом, који је уједно и комунални инспектор.

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

### III ПРИКАЗ АКТИВНОСТИ

ВРСТА АКТИВНОСТИ	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО
РЕДОВАН НАДЗОР	25	21
ВАНРЕДАН НАДЗОР		1
ДОПУНСКИ НАДЗОР	-	-
СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА	-	-
ПРИЈАВЕ ЗА УЧИЊЕНО КРИВИЧНО ДЕЛО ИЛИ ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП	-	-
ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА	-	-
НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ	-	-
ПРИТУЖБЕ НА РАД ИНСПЕКТОРА	-	-
ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020. ГОДИНУ	1	1
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019. ГОДИНУ	1	1

#### 1) Превентивно деловање инспекције

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

## ***2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима***

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Бабушница и сачинио План рада за 2019. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општине Бабушница.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

## ***3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи***

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области заштите животне средине објављене су на сајту општине Бабушница [www.babusnica.rs](http://www.babusnica.rs) и редовно се ажурирају.

У 2019. години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката применом контролних листи и доношењем управних мера може се закључити да је пословање надзираних субјеката у великој мери усклађено са законом.

**4) Број откривених и отклонjenih штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

Инспектор за заштиту животне средине поступајући по Плану рада за 2019. годину и поступајући по представкама грађана и захтева надзираних субјеката сачинио је 23 записника у току инспекцијског надзора, од којих су 22 записника израђена у току редовног инспекцијског надзора. 1 утврђујући записник по захтеву странке. 4 редовна инспекцијска надзора предвиђена годишњим планом нису извршена, зато што су два субјекта престала са обављањем делатности, а један привредни субјект није отпочео обављање делатности. Није било потребе за доношењем решења ради наређивања управних мера и мера за отклањањем незаконитости на записник у складу са овлашћењима из Закона о инспекцијском надзору.

**Заштита ваздуха**

Кроз 2 редовна и инспекцијска надзора, обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прогрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће (односно за објекте где орган локалне самоуправе издаје одобрење за изградњу). Закључци Извештаја са мерења нису указивали на прекорачења GVE па нису налагане мере за спровођење потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и након тога контролно мерење. Внредних инспекцијских (по пријавама) надзора из ове области није било.

Инспектор за заштиту животне средине је у току 2019. године на основу налога Министарства заштите животне средине, а везано за имплементацију Уредбе о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растворача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Сл.гл.РС“, бр 100/2011) и активности припреме израде Регистра VOC оператора, прикупио податке од **5 оператора**.

**Заштита од буке**

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2019. години инспекција није вршила редовне и ванредне инспекцијске надзоре, јер годишњим планом инспекцијског надзора није предвиђено, а представки грађана није било.

### ***Управљање отпадом***

Предмет највећег броја инспекцијских надзора укупно 11, било је поступање са отпадом, привредних друштава, предузетника током 2019. године, као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). 2 редовна инспекцијска надзора предвиђена годишњим планом нису извршена, зато што су два субјекта престала са обављањем делатности.

### ***Заштита природе***

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) контрола није било, јер се на територији општине Бабушница не налазе заштићена природна добра, која је својим актом о заштити прогласила СО општине Бабушница.

### ***Процена утицаја на животну средину***

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су 5 инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину и Решења у неприступању изради Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. 2 редовна инспекцијска надзора предвиђена годишњим планом нису извршена, зато што један субјект није отпочео са обављањем делатности.

### ***Нејонизујуће зрачење***

Инспектор за заштиту животне средине је извршио је 3 редовна инспекцијска надзора код надзираних субјеката (оператори за мобилну телефонију) у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

### ***Поступак прибављања енергетске лиценце***

Инспектор је извршио 1 ванредни инспекцијски надзори на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите

животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце у складу са Законом о енергетици („Сл. гл. РС“, бр. 145/14).

#### **5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима**

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио ни један нерегистровани субјект у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018).

#### **6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине. Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства заштите животне средине се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора. Извршен је један заједнички инспекцијски надзор са републичким инспектором за заштиту животне средине у области примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину.

#### **7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора**

Планом инспекцијског надзора за 2019. годину планирано је **25 редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора**. 4 редовна инспекцијска надзора предвиђена годишњим планом нису извршена, зато што су два субјекта престала са обављањем делатности, а један привредни субјект није отпочео обављање делатности током 2019. године, те је степен извршења Плана **84%**. У извештајном је извршен 1 ванредни инспекцијски надзор и то 1 по захтеву надзираног субјекта, представки грађана није било. Током 2019. године извршено је 21 редовни и 1 ванредни инспекцијски надзор, што износи изражено у процентима **95%** редовних инспекцијских надзора и **5%** ванредних инспекцијских надзора. Свакодневно је пружана стручна помоћ надзираним субјектима како би пословање ускладили са важећим законском регулативом из области заштите животне средине.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области заштите животне средине, обрађено је **100 предмета из области комуналних делатности, саобраћаја, упитници, извештаји, одговори на питања и др.**

У складу са чланом 10. ("Сл. гл. РС", број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2020. годину и исти је објављен на сату општинске управе Бабушница, за који је прибављено позитивно мишљење Министарства заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и

планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

***8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врише друге инспекције***

Инспектор за заштиту животне средине током 2019. године је сарађивао са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, другим инспекцијским службама, ПС Бабушница.

***9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера***

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор, који је уједно и комунални инспектор и по овлашћењу саобраћајни инспектор и повремено користи моторно возило заједно СО Бабушница, Председника општине Бабушница и Општинске управе Бабушница. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, а за рад на терену, латоп и фотоапарат.

***10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције***

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2020. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са позитивним мишљењем објављен на сајту Општине Бабушница.

***11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору***

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

***12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције***

У извештајном периоду није било притужби на рад инспекције за заштиту животне средине.

***13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора***

Инспектор за заштиту животне средине је активно учествовао на састанцима које је организовала Стална конференција градова и општина. Учествовао је на тренинг обуци

„Подршка новим сервисима електронске управе“ (NALED), „Савремени трендови у управљању отпадом“ (HELP), „Унапређивање административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу“ (SKGO).

**14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није консултован у погледу активности за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области заштите животне средине.

**15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажураности података у информационом систему**

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту Општине Бабушница ([www.babusnica.rs](http://www.babusnica.rs)).

**16) Станje у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

Станje редовно.

**17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекријајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није подносио захтев за покретање прекријајног поступка, нити за привредни преступ.

**Информациони систем**

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе за управљање отпадом, подаци Агенције за заштиту животне средине итд., Геосрбија, Агенција за заштиту животне средине и др.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора у електронској форми, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

**IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Закон о инспекцијском надзору са изменама доноси новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим послана како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми

и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима.

Битно је поновити да инспектор за заштиту животне средине уједно обавља и послове јединог комуналног и саобраћајног инспектора, што веома утиче на квалитет и посвећеност квалитету конкретног посла.

У Бабушници, 21.02.2020. године

ИНСПЕКТОР  
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
И КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР



**ИЗВЕШТАЈ ЗА 2019.  
ГОДИНУ,**

најављено у складу са чл. 44. Закона о  
инспекцијском надзору

(„Сл. ГГ РС“ бр. 36/15)

Издавач: Инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор општине Бабушница

НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЖС ЈЛС: Инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор општине Бабушница		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА						
ЗИС	СТУДИЈА О ПРОЧЕНИ УТИЦАЈА	ИРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАДРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА</b>								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом	0	7	0	13	2	0	3	0
Број извршених редовних инспекцијских надзора	0	5	0	11	2	0	3	0
по представци, или ако је прочењен висок или критичан ризик	0	0	0	0	0	0	0	0
по захтеву надзорног субјекта	1	0	0	0	0	0	0	1
Број контролних инспекцијских надзора	0	0	0	0	0	0	0	0
Укупан број записника о извршеним ИН	1	5	0	11	2	0	3	0
Број записника са изретним мерама	0	0	0	0	0	0	0	0
Укупан број службених белешки	0	0	0	1	0	0	0	1
Укупан број донетих решења	0	0	0	0	0	0	0	0
Укупан број изредбних забрана	0	0	0	0	0	0	0	0
Издвојене изредбене надзоре	Превентивни инспекцијски надзори	0	0	0	0	0	0	0
	Службене светогодишње посете	0	0	0	0	0	0	0

Прекријале пријаве	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Пријаве за привредни преступи	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кривичне пријаве	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ И НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИМА (члан 33 ЗОИИ-2)</b>											

### Легенда:

#### ОБЛАСТ НАДЗОРА:

**ЗЖС** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценци  
**СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;  
**ИПРС** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;  
**ОТПАД** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;  
**ВАЗДУХ** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;  
**БУКА** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;  
**НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;  
**ПРИРОДА** - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;