



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



ОПШТИНА БАБУШНИЦА

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА ЗА 2020. ГОДИНУ**

БАБУШНИЦА, ФЕБРУАР 2021. године

НАДЛЕЖНОСТИ

У оквиру Општинске управе општине Бабушница, Одјељења за привреду и финансије, Одсека за урбанизам, комунално стамбене, имовинске и инспекцијске послове грађевински инспектор врши поверене послове инспекцијског надзора над применом Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС" број 72/09, 81/09, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020), Закона о озакоњењу објекта ("Сл. гласник РС", број 96/2015, 83/2018 и 81/2020) и Закона о становаштву и одржавању зграда ("Службени гласник РС" број 104/2016 и 9/2020), у свему према Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018) и Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016 и 95/2018).

У извештајном периоду укупно је било 41 предмета по којима је поступала грађевинска инспекција.

ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ са објашњењима

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

За извештајни период је на интернет страници општине Бабушница објављен Годишњи план инспекцијског надзора на који је дато позитивно мишљење Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за инспекцијски надзор, Одјељење за инспекцијске послове грађевинарства и урбанизма под бројем 363-354-712/2019-18 дана 28.11.2019. године. На званичној интернет страници општине Бабушница објављене су контролне листе које су у примени у редовном инспекцијском надзору и на основу којих надзириани субјекти могу да изврше проверу испуњености захтева из контролне листе. У извештајном периоду је пружана помоћ саветодавне природе физичким и правним лицима везаним за примену поједињих одредби Закона о планирању и изградњи и подзаконских аката, а која се односе на обавезу прибављања грађевинске дозволе и одобрења за извођење радова за објекте из члана 145. Закона о планирању и изградњи, односно врсти објекта и радова за које није обавеза прибављања истих посебно имајући у виду и ступање на снагу Правилника о посебној врсти објекта и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објекта који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи ("Службени гласник РС", број 102/2020 од 24.7.2020. године, а ступио је на снагу 25.7.2020. године). Тко је је саветодавно вршено упознавање странака за које објекте се не примењују одредбе Закона о планирању и изградњи о извођачу радова, одговорном извођачу радова, обавези одређивања стручног надзора у току грађења и техничком прегледу објекта, према класи и намени објекта. Давањем објашњења остварило се превентивно деловање инспекције обзиром да су странке након тога поступале у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима , укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

У извештајном периоду било је више наврата обавештавања заинтересованих лица у вези примене Закона о озакоњењу објекта и вршена исправка словних грешака у донета инспекцијска решења о рушењу којим је поступак озакоњења покренут по службеној дужности. Према члану 2. Закона, озакоњење објекта је у јавном интересу.Поступајући по представкама, а приликом прикупљања података од значаја за инспекцијски надзор, пружана је стручна и саветодавна помоћ субјектима у циљу остваривања њихових права кроз поштовање и придржавање законских одредби.У 2020-ој години поступано је по четри захтева за пружање информација од јавног значаја, које су одмах по пријему пружане, а све су везане за акта овог органа у поступку изградње објекта МХЕ „Звонце“ где је исказано повећано интересовање јавности. У извештајном периоду је су по захтевима надлежног министарства и вишег јавног тужилаштва израђено и прослеђена укупно 2 извештаја о радовима на изградњи МХЕ „Звонце“..

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

С обзиром, да су контролне листе прописане Законом о инспекцијском надзору, који је почeo да се примењујe од 2016-те године, исте су за области инспекцијског надзора грађевинске инспекције формиране за послове повереног инспекцијског надзора и редовно се усклађују са контролним листама инспекције при Министарству грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре. У току вршења инспекцијских надзора у 2020-тој години сачињено је укупно 5 контролних листи.У току провера код 3 субјеката је утврђен незнатац ризик, а код 2 субјекта је утврђен низак ризик. Код утврђивања степена ризика контролним листама није било одступања од процењеног ризика приликом сачињавања плана рада инспекције за 2020 годину.Код надзираних субјеката који су правна лица односно предузетници утврђено је да су своје пословање ускладили са Законом о планирању и изградњи и подзаконским актима.Може се закључити да су надзирани субјекти своје активности ускладили са Законом о планирању и изградњи и подзаконским актима.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

У вршењу инспекцијског надзора општински грађевински инспектор је овлашћен да доноси посебне мере у виду: решења о уклањању незаконито изграђених објеката односно делова објекта, решења о обустави радова и отклањању недостатака, решења о забрани коришћења објекта и отклањање недостатака и др.У извештајном периоду нису доношена решења са посебним мерама.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима:
У извештајном периоду није било надзора над нерегистрованим субјектима.

6) Мере предузете ради ујединачавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

Контролне листе су усклађене са контролним листама инспекције при Министарству грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, обзиром да се послови инспекцијског надзора обављају као поверили и исте су објављене на званичној интернет страници општине Бабушница. Контролне листе су сачињене за контролу по Закону о планирању и изградњи и Закону о становању и одржавању зграда. Контролне листе по Закону о планирању и изградњи се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора: по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова, одобрењу по члану 145. Закона о планирању и изградњи, по изјави о завршетку темеља, по изјави о завршетку објекта у конструктивном смислу, по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта. Контролне листе по Закону о становању и одржавању зграда се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора контроле: програма одржавања зграда и општег стања зграда, стања конструкцијних елемената зграда, стања других грађевинских елемената зграда, стања уређаја и опреме зграда, стања инсталација зграда, стања опреме и других елемената зграда.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлози за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор:

У 2020. години извршено је укупно 7 инспекцијска надзора. Редовних инспекцијских надзора извршено је 5, ванредних инспекцијских надзора извршено је 2, контролних инспекцијских надзора није било. По облику инспекцијски надзори су били: теренски и канцеларијски. Није било неизвршених редовних инспекцијских надзора као ни допунских налога за инспекцијски надзор.

Код примене Закона о озакоњењу објекта и донетих решења о рушењу приликом утврђивања грешака у решењу, вршила се исправка грешке у именима, бројевима или друге очигледне нетачности. Такође донешена су 22 решења о обустави извршења решења грађевинске инспекције због доношења правоснажног решења о озакоњењу објекта.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Остварена је координација са урбанистичко-грађевинском инспекцијом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре при Нишавском управном округу у поступању по представкама странака које су достављане Министарству и локалној самоуправи. Координација је остварена обавештавањем, достављањем потребних информација и поступања по налозима за предузимање мера. Координација у поступању постоји са комуналном инспекцијом и инспекцијом заштите животне средине на поверили пословима инспекцијског надзора.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Законом о планирању и изградњи, Законом о озакоњењу објекта, Законом о станововању и одржавању зграда – одредбе које се односе на рад грађевинске инспекције,

Законом о инспекцијском надзору и описом послова из систематизације радних места у општинској управи одређена су права и дужности грађевинске инспекције. У раду инспекција је користила рачунар, дигитални фото-апарат, превоз службеним возилом, омогућен приступ јавно доступним подацима АПР-а, службеним евиденцијама катастра непокретности РГЗ-а и сателитском снимку РС за 2015. годину. Послове грађевинске инспекције из области Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавању зграда обавља један извршилац, а на пословима озакоњења незаконито изграђених објекта било је ангажовано више извршилаца.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Рокови прописани Законом о планирању и изградњи и Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службени гласник РС“, број 68/2019) за поступања грађевинске инспекције, који се односе на два обавезна контролна прегледа, су у потпуности испуњени, укупно 5 поступања. Код поступања по свим представкама странака, укупно 10, поступање односно обавештавање странака је извршено у законом прописаним роковима.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

У извештајном периоду није било другостепених поступака по управним актима грађевинске инспекције.

12) Поступања у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

У извештајном периоду нису подношene притужбе Општинској управи општине Бабушница на рад грађевинске инспекције.

13) Програми стручног усавршавања који су похађани (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху):

У извештајном периоду није било програма стручног усавршавања.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

У извештајном периоду нису подношene иницијативе за измене закона и других прописа.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажуности података у информационом систему:

Инспекција води интерне евиденције кроз референтску свеску и евиденцију о инспекцијском надзору у складу са Уредбом. Важна обавештења са информацијама су објављена на званичној интернет страници општине Бабушница.

16) Ставе у области извршавања поверилих послова инспекцијског надзора:

Општински грађевински инспектор – један извршилац, обавља поверилине послове инспекцијског надзора у општини Бабушница.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекрајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

У извештајном периоду је за једнан предмет у коме је подношен захтев за покретање прекрајног поступка против правног лица и одговорног лица у правном лицу због неизвршења налога из решења, доспела пресуда од 27.02.2020. године под бројем 04 Пр 1395/19 Прекрајног суда у Пироту, којом су проглашени одговорним извођач радова и одговорно лице у правном лицу и осуђени на навчане казне од по 50.000, 00 динара. Данас 06.08.2020. године Прекрајни апелациони суд, Одељење у Нишу донело је пресуду под бројем II 201Прж. 6650/2020 којом је одбило жалбу и потврдио пресуду Прекрајног суда у Пироту.

18) Прилог уз годишњи извештај о раду инспекције је преглед (списак) постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршавања у табели 1.

Број 354-6/2021-02

У Бабушници, 25.02.2021.године



општински грађевински инспектор,

Владан Савић

Владан Савић, дипл.инж.грађ.

Табела 1

БР	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТ	ДИНАМИКА	ИНДИКАТОРИ	ЗАКОН/ ПРАВИЛНИК/ УРЕДБА
1.	Контрола изградње објекта по члану 134. ЗПИ (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145. ЗПИ	Инспекцијски надзор	2	Записник 2 -Решење 0	чл. 175 ЗПИ
2.	Контрола изградње објекта по члану 134. ЗПИ (темељи, конструкцијивно)	Инспекцијски надзор	5	Записник 5 Извештај о резултатима надзора (ЦЕОП) -Решење 0	чл. 175 ЗПИ
3.	Рушење објекта Контрола и праћење спровођења извршења решења	Инспекцијски надзор	22	-Записник 0 -Решење 22	чл. 38. став 1. Закона о озакоњењу објекта
4.	Контрола стамбених зграда по члану 126. Закона о станованju и одржавању зграда	Инспекцијски надзор	0	-Записник 0 -Решење 0	чл. 126. Закона о становавању и одржавању зграда
5.	Контрола бесправне грађење (поверени послови надзора по члану 172, надлежност објекти по чл. 134)	Инспекцијски надзор	2	-Записник 1 -Решење 0	чл. 175 ЗПИ



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за инспекцијски надзор
Број: 920-363-354-89/2021-18
Датум: 3.3.2021. године
Немањина 22, Београд

ОПШТИНА БАБУШНИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА

Пријемљено: 02 APR 2021			
Одјели	Број	Прилог	Време
02	354-6/2021		

ОПШТИНА БАБУШНИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Грађевинска инспекција

18330 Бабушница
Ратка Павловића 1

Поштовани,

Поводом вашег акта 354-6/2021-02 од 26.2.2021.године, а у складу са Законом о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18- др.закон) и чл.10 Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- др. закон), даје се позитивно мишљење на ваш Годишњи извештај о раду грађевинске инспекције у 2020. години.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Зоран Ђелов, дипл.инж.арх

