



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

број 501-1/2021-02

фебруар 2021. године

САДРЖАЈ:

I УВОД

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**III ИЗВЕШТАЈ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

I УВОД

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом. Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца. Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину урађен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи извештај инспекцијског надзора садржи општи приказ извршених задатака и послова Инспекције за заштиту животне средине у 2020. години, и то:

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бабушница;
- превентивно деловање инспекције, као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- предузимање су друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору и посебним законима.

Поред инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је у 2020. години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радио и на: прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор у оквиру законом утврђених надлежности, као поверене послове од стране Министарства заштите животне средине, доноси решења, закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве; учествује у припреми информација за државне органе и медије; поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду; сарађује са републичким инспекторима за заштиту животне средине са којима врши заједничке контроле; прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу непосредног руководиоца.

Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Бабушница обавља послове на територији општине Бабушница, са седиштем у Бабушници.

Правни основ за рад инспектора:

1. На основу члана 5. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, број 135/04, измене 36/09, 72/2009 ,43/2011 – одл ука УС и 14/2016), у остваривању система заштите животне средине и ЈЛС, поред осталих субјеката, одговорна је за сваку активност којом се мења или се може променити стање и услови у животној средини, односно за непредузимање мера заштите животне средине, у складу са законом. На основу члана 9. тачка 1. Закона о заштити животне средине органи ЈЛС обезбеђују

интеграцију заштите и унапређивања животне средине у све секторске политике спровођењем међусобно усаглашених планова и програма и применом прописа кроз систем дозвола, техничких и других стандарда и норматива, финансирањем, подстицајним и другим мерама заштите животне средине. На основу члана 109. Закона о заштити животне средине, који представља опти нормативни оквир унутрашњег и спољашњег система заштите животне средине, ЈЛС поверени су, између остalog, и послови вршења инспекцијског надзора над извршавањем послова поверилих овим законом и прописима донетих на основу овог закона. На основу чл.109а („Надзор над радом“) Закона о заштити животне средине, министарство врши надзор над радом надлежних органа ЈЛС у вршењу поверилих послова.

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл. гласник РС“, бр. 91/10 и 10/13)

2. На основу **Закона о процени утицаја на животну средину** („Службени гласник РС“, број 135/04, измене 36/09), ЈЛС поверени су послови спровођења поступка процене утицаја на животну средину пројекта за чије одобрење за изградњу издаје орган ЈЛС (нових пројекта и пројекта затеченог стања) и то:

- Одлучивање и издавање решења о потреби процене утицаја пројекта на животну средину и о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја пројекта на животну средину,
- Издавање решења о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта на животну средину,
- Учешће у поступку техничког прегледа (пријема) објекта за које је издата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину,
- Вршење инспекцијског надзора.
- Уредба о утврђивању Листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/08)

3. **Законом о заштити ваздуха** ("Службени гласник РС", број 36/09 и 10/2013) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- у оквиру своје надлежности утврђене законом, обезбеђују мониторинг квалитета ваздуха
- за праћење квалитета ваздуха ЈЛС успоставља локалну мрежу мерних станица и/или мерних места
- обавља послове праћења квалитета ваздуха преко овлашћеног правног лица
- јавно објављује и доставља податке о резултатима мониторинга квалитета ваздуха Агенцији
- кад се прекорачи концентрација утврђена овим законом или концентрација поједине загађујуће материје опасне по здравље људи, обавештава јавност
- доноси План квалитета ваздуха
- доноси краткорочне акционе планове
- издаје дозволе за рад за стационарне изворе загађивања
- врши инспекцијски надзор над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган ЈЛС издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу.
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр.

111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“, бр. 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 6/16)

4. **Законом о заштити природе** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010, 91/2010 – спр. и 14/2016) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- покреће иницијативу за проглашење и проглашава заштићеним подручјем: парк природе, споменик природе, као и предео изузетних одлика у коме се не налази културно добро од изузетног значаја, а којима је цела површина на територији ЈЛС
- доноси програм заштите природе
- доноси извештај о стању природе на свом подручју
- врши инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона на заштићеним подручјима која проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе.

5. **Законом о заштити од буке у животној средини** ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/2010) ЈЛС поверавају се следећи послови:

- утврђује мере и услове заштите од буке, односно звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројектата на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;
- врши акустичко зонирање на својој територији, одређује мере забране и ограничења у складу са овим законом;
- обезбеђује израду стратешких карата буке из надлежности јединицелокалне самоуправе;
- доноси локални акциони план заштите од буке у животној средини, односно обезбеђује услове и стара се о његовом спровођењу;
- обезбеђује финансирање мониторинга буке у животној средини на територији.
- ЈЛС Јединица локалне самоуправе својим актом одређује органе и службе надлежне за обављање наведених послова
- врши надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини.
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обimu извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10)

6. Када се ради о надлежностима **Закона о управљању отпадом** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010 и 14/2016), ЈЛС, као један од субјеката управљања отпадом, на основу члана 20, треба да извршава следеће послове:

- доноси локални план управљања отпадом (у складу са чланом 13. и 14.), обезбеђује услове и стара се о његовом спровођењу;
- уређује, обезбеђује, организује и спроводи управљање комуналним отпадом (члан 43 и члан 55., став 5. и 6.- управљање отпадним возилима) , односно инертним и неопасним отпадом на својој територији, у складу са законом;
- уређује поступак наплате услуга у области управљања комуналним, односно инертним и неопасним отпадом, у складу са законом;

- издаје дозволе у складу са чланом 60. став 4. (за град), односно 5. (за општину), одобрења и друге акте у складу са овим законом, води евиденцију и податке доставља министарству;
 - на захтев министарства или надлежног органа аутономне покрајине даје мишљење у поступку издавања дозвола у складу са овим законом;
 - врши надзор и контролу мера поступања са отпадом у складу са овим законом;
- Такође, на основу члана 97. Закона о управљању отпадом, ЈЛС су до маја 2010. биле дужне да израде попис неуређених депонија на свом подручју које не испуњавају услове из овог закона (члан 97.т.1), односно до маја 2011. год. да израде пројекте санације и рекултивације неуређених депонија, на које сагласност даје министарство, односно аутономна покрајина (члан 97.т.2).
- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15)
 - Уредба о одлагању отпада на депоније („Сл. гласник РС“, бр. 92/10)
 - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Сл. гласник РС“, бр. 56/10)
 - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС“, бр. 104/2009)
 - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13)
 - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС“, бр. 98/10)

7. **Законом о заштити од нејонизујућих зрачења** ("Службени гласник РС", број 36/09) уређени су услови и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућих зрачења. Истим законом прописана је, такође, децентрализација у утврђивању мера, услова и надзора од стране надлежних органа на свим нивоима, приликом коришћења извора нејонизујућих зрачења од стране различитих оператора. То ће довести до ефикаснијег спровођења мера заштите од нејонизујућих зрачења и надзора од стране локалне самоуправе, покрајине, односно Министарства животне средине и просторног планирања. Такође, Закон о заштити од нејонизујућих зрачења успоставља неопходну везу са другим законима, пре свега са Законом о заштити животне средине, Законом о процени утицаја на животну средину, Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину, Законом о планирању и изградњи и Законом о телекомуникацијама. На основу чл. 14.ст. 4. Закона о заштити од нејонизујућих зрачења ЈЛС се поверава вршење инспекцијског надзора над изворима зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган ЈЛС.

8. **Законом о хемикалијама** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015) ЈЛС поверају се следећи послови:
- издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутеру који није увозник, производац односно даљи корисник, као и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија.
 - врши инспекцијски надзор над пословима који су јој поверени овим законом.

9. Када се ради о надлежностима из **Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** ("Службени гласник РС", број 135/04 и

25/2015), ЈЛС, као један од субјеката интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине има следеће надлежности:

- На основу члана 5., става 3. овог закона, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове заштите животне средине издаје дозволу у складу са овим законом за постројења и активности за која дозволу или одобрење за изградњу и почетак рада, односно извођење или обављање активности, издаје други надлежни орган јединице локалне самоуправе.
- На основу члана 26., става 3. овог закона, поверава се јединици локалне самоуправе вршење инспекцијског нацора над постројењима и активностима за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни орган локалне самоуправе.

10. **Закон о инспекцијском надзору** („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018)

11. **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр. 18/16).

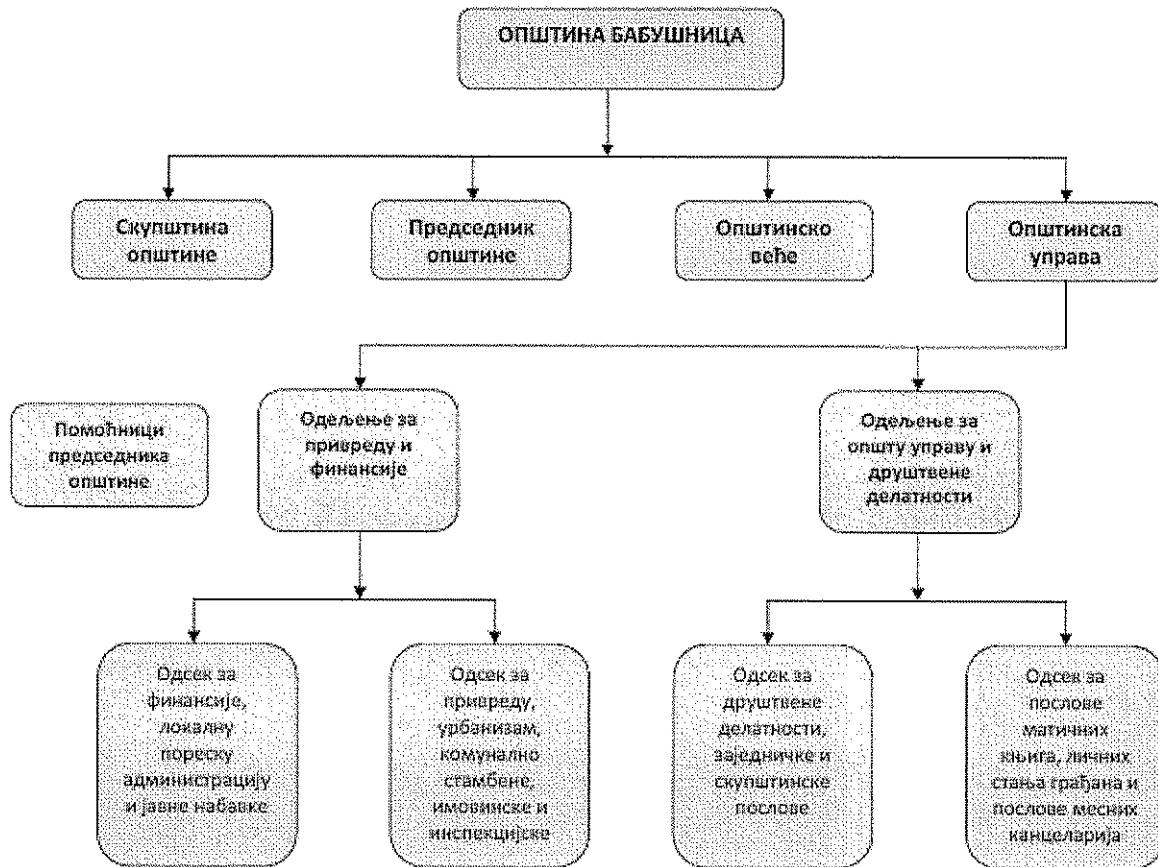
Контрола се врши над применом мера заштите животне средине у објектима привредних субјеката који могу угрозити животну средину; контролише се спровођење мера заштите животне средине утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, коју доноси надлежни орган. Врши се надзор над активностима сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада; надзор над применом одредби у области заштите животне средине од нејонизујућих зрачења при коришћењу извора нејонизујућих зрачења; надзор над применом одредби у области заштите ваздуха од загађења у објектима за које дозволу за грађење даје надлежни општински орган и утврђује да ли је загађивач ваздуха обезбедио да емисија у ваздух буде у прописаним границама; у случају прекорачења граничних вредности емисије и имисије налаже се предузимање мера како би се концентрације загађујућих материја свеле испод прописаних граничних вредности. Утврђује се да ли је загађивач обезбедио прописана мерења и да ли је водио евиденцију о извршеним мерењима; забрањује се рад загађивача док се емисија и имисија не доведе у прописане границе и наређује извршење прописаних мера у одређеном року. Врши се инспекцијски надзор над применом мера заштите од буке, утврђује се да ли је у промету извор буке без прописане исправе и да ли поседује упутство о мерама за заштиту од буке, утврђује се да ли се извори буке употребљавају и одржавају тако да бука не прелази прописани ниво; налаже се извршење прописаних мерења нивоа буке; обављају се и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона.

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.заакон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)
- Закон о прекрајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)
- Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзор над надзираним субјектима у 2020. години вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет странице општине Бабушница: www.babusnica.rs

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелница Јована Радовановић Петровић, дипл.правник, а као што се из графичког приказа организационе структуре види Општинска управа је подељена на два одељења, где је у оквиру одељења за привреду и финансије, у одсеку за привреду, урбанизам, комунално стабене имовинске и инспекцијске послове организована и општинска инспекција заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом, који је уједно и комунални инспектор.

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији, је истовремено и комунални инспектор, а по овлашћењу обавља и послове саобраћајног инспектора и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

III ПРИКАЗ АКТИВНОСТИ

ВРСТА АКТИВНОСТИ	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО
РЕДОВАН НАДЗОР	20	17
ВАНРЕДАН НАДЗОР	15	0
ДОПУНСКИ НАДЗОР	-	-
СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ НАДЗИРАНИМ СУБЈЕКТИМА	2	0
ПРИЈАВЕ ЗА УЧИЊЕНО КРИВИЧНО ДЕЛО ИЛИ ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП	-	-
ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА	-	-
НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ	-	-
ПРИТУЖБЕ НА РАД ИНСПЕКТОРА	-	-
ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2021. ГОДИНУ	1	1
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ	1	1

1) Број отк rivених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверилих послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања

надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

У извештајном периоду, инспектор за заштиту животне средине вршећи инспекцијски надзор није уочио незаконитости или штетне последице по животну средину, те није било налагања мера за отклањање и спречавање незаконитости или штетних последица по животну средину.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Бабушница и сачинио План рада за 2020. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општине Бабушница.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

Детаљан приказ о укупном броју предузетих активности инспекције у извештајном периоду, и то:

- обавештавање јавности (званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл.);
 - није било званичних саопштења за јавност.
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности и по захтеву надзiranог субјекта;
 - није било.
- издата акта о примени прописа;
 - у извештајном периоду нису издавана акта о примени прописа.
- превентивни инспекцијски надзори;
 - Две службене саветодавне посете предвиђене планом нису реализоване, због проблема са ЦОВИД19.
- примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката;
 - није било.
- обуке надзираних субјеката и других лица;
 - није било.
- публикована упутства и смернице за рад
 - није било.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са

незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области заштите животне средине, преузете су са сајта Министарства заштите животне средине, објављене су на сајту општине Бабушница www.babusnica.rs и редовно се ажурирају.

У 2020. години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката учесталост употребе контролних листи у односу на укупан број реализованих надзора је: код 17 редовна инспекцијска надзора, где је утврђен ниво усклађености пословања и поступања : средњи, низак и незнатни ниво ризика.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Инспектор за заштиту животне средине поступајући по Плану рада за 2020. годину и поступајући по представкама грађана и захтева надзираних субјеката сачино је 17 записника у току инспекцијског надзора, од којих су свих 17 записника израђена у току редовног инспекцијског надзора. Задовољено је укупном бројем извршених надзора, где је утврђено да су у складу са законом о заштити животне средине. Није било потребе за доношењем решења ради наређивања управних мера и мера за отклањањем незаконитости на записник у складу са овлашћењима из Закона о инспекцијском надзору.

Заштита ваздуха

Кроз 2 редовна и инспекцијска надзора, обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прогрејана водена пара. Закључци Извештаја са мерења нису указивали на прекорачења GVE па нису налагане мере за спровођење потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и након тога контролно мерење. Внредних инспекцијских (по пријавама) надзора из ове области није било.

Инспектор за заштиту животне средине је у току 2020. године на основу налога Министарства заштите животне средине, а везано за имплементацију Уредбе о листи индустиријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растворача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Сл.гл.РС“, бр 100/2011) и активности припреме израде Регистра VOC оператора, прикупио податке од **5 оператора** и доставио Агенцији за заштиту животне средине.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2020. години инспекција није вршила редовне и ванредне инспекцијске надзоре, јер

годишњим планом инспекцијског надзора није предвиђено, а представки грађана није било.

Управљање отпадом

Предмет највећег броја инспекцијских надзора - укупно 10, било је поступање са отпадом, привредних друштава, предузетника током 2020. године, као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператора који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Један редован инспекцијски надзор из ове области предвиђена годишњим планом није извршен, због ситуације са ЦОВИД19.

Заштита природе

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) контрола није било, јер се на територији општине Бабушница тренутно не налазе заштићена природна добра, која је својим актом о заштити прогласила СО општине Бабушница.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су 3 инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину и Решења у неприступању изради Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. 2 редовна инспекцијска надзора предвиђена годишњим планом нису извршена, зато што субјект није отпочео са обављањем делатности.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине је извршио је 2 редовна инспекцијска надзора код надзираних субјеката (оператори за мобилну телефонију) у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио ни један нерегистровани субјект у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018).

- откривених нерегистрованих субјеката - није било;
- изречених мера за упис у основни регистар - није било;
- изречених мера за упис у посебан регистар – није било;
- изречених забрана обављања делатности – није било;
- одузимања предмета – није било;
- поднетих захтева за покретање прекршајног поступка – није било.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине. Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства заштите животне средине се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора. Није било заједничких инспекцијских надзора са републичким инспектором за заштиту животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлогима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор

Планом инспекцијског надзора за 2020. годину планирано је 20 редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора. З редовна инспекцијска надзора предвиђена годишњим планом нису извршена, два редовна надзора нису извршена зато што један привредни субјект није отпочео обављање делатности током 2020. године, а 1 редован надзор није извршен због ситуације са ЦОВИД 19, те је степен извршења Плана 85%. У извештајном периоду није било ванредних инспекцијских надзора по захтеву надзираног субјекта, представки грађана, јер захтева и представки странака није било није било. Током 2020. године извршено је 17 редовних и инспекцијских надзора, што износи изражено у процентима 100% редовних инспекцијских надзора и 0% ванредних инспекцијских надзора. Свакодневно је инспекција била доступна за пружање стручне помоћи надзираним субјектима како би пословање ускладили са важећим законским регулативом из области заштите животне средине.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области заштите животне средине, по акту о систематизацији, инспектор заштите животне средине је уједно

и комунални инспектор, а по овлашћењу и саобраћајни инспектор, те је у току 2020 године обављао је послове надзора у складу са Законом о заштити од заразних болести и ставом 8. Упутства Владе РС о методологији и координацији рада нацелника УО и ЈЛС на сузбијању ширења вируса COVID-19, бр 06-00-138/2/20-08. Урађено је 177 надзора у координацији са републичком санитарном инспекцијом, о чему су сачињене одговарајуће службене белешке и дневни извештаји о спроведеним надзорима и редовно достављани Пиротском управном округу.

Обављао је и послове техничког секретара на реализацији пројекта израде проектно-техничке документације ППОВ Бабушница - по јавном позиву Министарства заштите животне средине, јединицама локалних самоуправа од 20.02.2019.г., донета је Одлука о утврђивању коначне листе ј-ца локалних самоуправа које испуњавају услове за израду проектно техничке документације за изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода са припадајућом инфраструктуром, бр. 353-01-242/2/2019-06 од 27.03.2019.г., на овој листи су поред других 8 општина и општина Бабушница. Пружалац услуге - Тахал Груп Б.В. Огранак Нови Сад доставио општини Бабушница, уговором тражену проектно-техничку документацију за изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода са припадајућом инфраструктуром. Услуга је извршена дана 07.12.2020 године, сагласно са Анексом основног уговора број 404-02-30/11/2019/02 о пружању услуга израде проектно-техничке документације за изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода са припадајућом инфраструктуром а у складу са јавном набавком број 1.2.9/19.

Током извештајног периода обрађено је укупно 77 предмета, а од тога 47 предмета из области комуналних делатности, 17 предмета из области заштите животне средине, 6 предмета из области саобраћаја и 7 предмета остало. У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС", број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2021. годину и исти је објављен на сату општинске управе Бабушница, за који је прибављено позитивно мишљење Министарства заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС", број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2021. годину и исти је објављен на сату општинске управе Бабушница, за који је прибављено позитивно мишљење Министарства заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног

инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине током 2020. године је сарађивао са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, другим инспекцијским службама, ПС Бабушница.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор, који је уједно и комунални инспектор и по овлашћењу саобраћајни инспектор и повремено користи моторно возило СО Бабушница, Председника општине Бабушница и Општинске управе Бабушница. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, а за рад на терену, лаптоп и фотоапарат.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2021. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са позитивним мишљењем објављен на сајту Општине Бабушница.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

Бројчани приказ:

- изјављених жалби по којима је првостепени орган решио – нема;
- одбачених жалби – нема;
- неоснованих жалби – нема;
- изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход – нема;
- одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене – нема;
- поништених решења првостепеног органа – нема;
- обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе – нема;
- покренутих управних спорова и њихов исход – нема.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било притужби на рад инспекције за заштиту животне средине.

Бројчани приказ:

- поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања (одбачена као неоснована, покренут дисциплински поступак, изречена дисциплинска мера) – није било;
- поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева – није било;

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Инспектор за заштиту животне средине је активно учествовао на он-лајн обукама које је организовала Стална конференција градова и општина.

Приказ обука и других видова стручног усавршавања:

- интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине – обука за приступ систему Е-шалтер, Активности око спровођења мера за спречавање ширења COVID-19;
- екстерних, у организацији министарства, невладиних организација... - није било;
- самосталних (курс страног језика, ИТ курс...) - није било.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није консултован у погледу активности за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области заштите животне средине.

Приказ:

- званично поднете иницијативе, са описом – није било;
- мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе – нема;

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Приказ:

- постојање информационог система и достављање података од стране инспектора – постоји инсталиран оперативни систем „MEGA“, за канцеларијско пословање;

16) Стање у области извршавања поверилих послова инспекцијског надзора

Стање редовно.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекришајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није подносио захтев за покретање прекришајног поступка, нити за привредни преступ.

Детаљан приказ броја поднетих:

- захтева за покретање прекришајног поступка, са исходом (у току, позив за сведочење, изречена казна, апсолутна застарелост) – није било;
- пријава за привредни преступ, са исходом – није било;
- кривичних пријава, са исходом - није било.

Информациони систем

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе за управљање отпадом, подаци Агенције за заштиту животне средине итд., Геосрбија, Агенција за заштиту животне средине и др.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора у електронској форми, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Закон о инспекцијском надзору са изменама доноси новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим посла како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима.

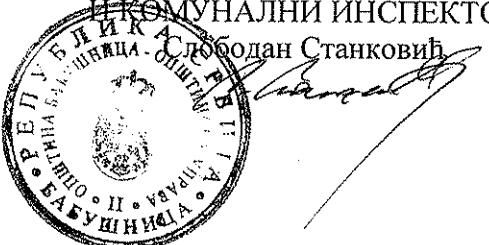
Битно је поновити да инспектор за заштиту животне средине уједно обавља и послове јединог комуналног и саобраћајног инспектора, што веома утиче на квалитет и посвећеност квалитету конкретног посла.

У Бабушници, 24.02.2021. године

ИНСПЕКТОР
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

И КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Слободан Станковић





Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 353-03-1158/2021-07
Датум: 16.04.2021. године



ОПШТИНА БАБУШНИЦА
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине

Ратка Павловића 1
18 330 Бабушница

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2020. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Бабушница.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР
Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-13/2021-09
од 26.02.2021. године