

Република Србија
ОПШТИНА БАБУШНИЦА
Општинска управа
Број: 404-52-7/2019-4
06.05.2019.године
БАБУШНИЦА

На основу члана 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја Комисије за јавне набавке о стручној оцени понуда за јавну набавку мале вредности број 404-52/2019-4: набавка услуге надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2), Начелница општинске управе општине Бабушница, доноси

ОДЛУКУ

О ДОДЕЛИ УГОВОРА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ
УСЛУГА – НАБАВКА УСЛУГЕ НАДЗОРА НАД ИЗВОЂЕЊЕМ РАДОВА НА
АДАПТАЦИЈИ И САНАЦИЈИ МАГИСТРАЛНОГ ВОДОВОДА ЉУБЕРАЂА-В.БОЊИНЦЕ

За најповољнију понуду за јавну набавку мале вредности услуга : набавка услуге надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2) број 404-52/2019-4 бира се понуда понуђача:

**ЈП за планирање и уређивање грађевинског земљишта Пирот
ул. Српских владара 77 18300 Пирот**

Са понуђачем из претходног става закључиће се уговор за јавну набавку мале вредности услуга : набавка услуге надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2) .

Образложење

Начелница општинске управе општине Бабушница донела је Одлуку о покретању јавне набавке мале вредности број 404-52-1/2019-4, дана 09.04.2019. године.

Јавна набавка мале вредности : набавка услуге надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2).број 404-52/2019-4, процењене вредности 500.000,00 динара (словима: петсто хиљада динара) без пдв-а по позиву за подношење понуда од 15.04.2019-те године наручиоца Општина Бабушница – Општинска управа , улица Ратка Павловића 1, 18330 Бабушница..

Предмет јавне набавке услуге је:

набавка услуге надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2)

Назив и ознака из општег речника набавке:

71521000 –Услуге надзора на градилишту

Финансирање ове јавне набавке врши се на терет раздела 4 , позиције 120 економске класификације 5114 – пројектно планирање .

Средства за набавку предметне услуге - набавка услуге надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2) предвиђена су Финансијским планом Општинске управе општине Бабушница. Набавка је планирана у Годишњем плану јавних набавки наручиоца Општина Бабушница – Општинска управа број 404-10/2019-4 под редним бројем 1.2.9.

1. Поступак отварања понуда вођен је дана 25.04.2019.године са почетком у 12,00 часова у згради општине Бабушница, Ратка Павловића бр.1., сала број 2.

2. Отварање понуда води Комисија у саставу:

- Милан Пејчић, запослен у Општинској управи Бабушнице, члан
- Милан Искренов, запослен у Општинској управи Бабушнице, заменик члана
- Марјан Јевтић, запослен у Општинској управи Бабушнице, заменик члана,,

3. Констатује се да отварању понуда присуствују представници понуђача :

- Милена Младеновић, бр.л.к. 005031216 испред ЈП за планирање и уређивање грађевинског земљишта Пирот , уз уредно поднето овлашћење .

Комисија констатује да отварању не присуствују друга заинтересована лица.

4. Позиви за достављање понуда и Конкурсна документација за предметну јавну набавку објављени су дана 15.04.2019. године на сајту општине Бабушница и на Порталу јавних набавки , а дана 18.04.2019 извршена је измена конкурсне документације и проджен је рок за подношење понуда.

5. Благовремено, тј. до дана 25.04.2018.године до 11,00 сати, пристигле су понуде следећих понуђача, и то по наведеном редоследу:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1. 404-52/2019-4 ев.бр. 633	„Хармонија пројект“ д.о.о. Ул. Војводе Мишића 13/б, 14000 Ваљево	23.04.2019	10.35
2. 404-52/2019-4 ев.бр.643	ЈП за планирање и уређивање грађевинског земљишта Пирот ул. Српских владара 77 18300 Пирот	25.04.2019	10.50
3. 404-52/2019-4 ев.бр.644	Група понуђача „Интерпројект инжењеринг“ д.о.о. Ниш и Данијела Пејчић – Ђорђевић пр, Бела Паланка	25.04.2019	10.52

Напомена: Комисија константује да су све понуде благовремено пристигле.

6. Отварање понуда је вршено по редоследу којим су понуде пристизале и читани су и уписивани подаци релевантни за стручну оцену понуда :

Број под којим је понуда заведена	404-52/2019-4 ев бр 633
Назив фирме или понуђача	„Хармонија пројект“ д.о.о. Ул. Војводе Мишића 13/б, 14000 Ваљево
Укупна цена без ПДВ-а	665.514,00
Укупни ПДВ	133.102.80
Укупна цена са ПДВ-ом	798.616,80
Рок важења понуде (минимум 30 дана од дана отварања понуда)	30 дана
Рок плаћања (уписати колико дана од пријема рачуна , могућности од 15 до 45 дана)	45 дана

Број под којим је понуда заведена	404-52/2019-4 ев.бр 643
Назив фирме или понуђача	ЈП за планирање и уређивање грађевинског земљишта Пирот ул. Српских владара 77 18300 Пирот
Укупна цена без ПДВ-а	430.000,00
Укупни ПДВ	86.000,00
Укупна цена са ПДВ-ом	516.000,00
Рок важења понуде (минимум 30 дана од дана отварања понуда)	30 дана
Рок плаћања (уписати колико дана од пријема рачуна , могућности од 15 до 45 дана)	30 дана

Број под којим је понуда заведена	404-52/2019-4 ев.бр 644
Назив фирме или понуђача	Група понуђача „Интерпројект инжењеринг“ д.о.о. Ниш и Данијела Пејчић – Ђорђевић пр, Бела Паланка
Укупна цена без ПДВ-а	400.000,00
Укупни ПДВ	80.000,00
Укупна цена са ПДВ-ом	480.000,00
Рок важења понуде (минимум 30 дана од дана отварања понуда)	30 дана
Рок плаћања (уписати колико дана од пријема рачуна , могућности од 15 до 45 дана)	20 дана

7. Приликом отварања понуде Комисија је констатовала да су пристигле понуде благовремене и да су достављени сви делови понуда како би оне биле комплетне. Наиме, понуде су пристигле у предвиђеном року, а приликом отварања понуда утврђено је да нема битних недостака.

8. Комисија је по завршеном поступку отварања понуда приступила појединачном анализирању сваке од понуда и стручној оцени.

Комисија је приступила анализирању понуде понуђача „Хармонија пројект“ д.о.о. ул. Војводе Мишића 13/б, 14000 Ваљево. Имајући у виду процењену вредност предметне набавке од 500.000,00 динара без пдв-а, и понуђену цену понуђача „Хармонија пројект“ д.о.о. од 665.514,00 динара без пдв-а, комисија констатује да је понуда понуђача „Хармонија пројект“ д.о.о изнад процењене вредности јавне набавке, па је према томе неприхватљива и Комисија је као такву одбија.

Комисија је приступила анализирању понуде групе понуђача „Интерпројект инжењеринг“ д.о.о. Ниш и Данијела Пејчић – Ђорђевић пр, Бела Паланка. Приликом отварања понуда Комисија је констатовала да је понуда благовремена и да је комплетна у погледу тражених докумената, односно достављена је понуда, потписане изјаве о испуњености тражених услова јавне набавке, засебно од стране оба члана групе, понуда садржи споразум о заједничком наступању који је обавезни елемент заједничке понуде и носилац посла је доставио тражено средство обезбеђења за озбиљност понуде.

Приликом детаљног прегледа понуде Комисија је уочила да у меничном овлашћењу није уписан податак рок важења менице. Наиме, у остављеном месту понуђач није уписао до када важи меница. Дати пасус из овлашћења изгледа овако:

„Рок важења ове менице је (минимум колико и рок важења понуде) до _____ 2019. године“. Било је потребно написати одређени датум на месту за то остављеном, што понуђач није учинио. Комисија је мишљења да наведени недостатак не треба третирати као битан недостатак понуде, иако недостављање траженог средства обезбеђења се третира као битан недостатак. Комисија је мишљења да је понуђач доставио тражену меницу, извод из регистра меница, као и картон депонованих потписа. Понуђач је доставио и тражено менично овлашћење, потписано и опечаћено. Имајући у виду у да горе цитирано тексту стоји у загради и одредница „минимум колико и рок важења понуде“, Комисија сматра да је својим потписом и печатом понуђач потврдио ту важност меничног овлашћења, те да због овог недостатка не треба одбити понуду.

Комисија је приступила анализирању достављеног Споразума о заједничком наступању. Наиме чланом 81. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/2012, 14/15 и 68/15 у даљем тексту: Закон о јавним набавкама), у ставу 4 и 5 прописано је следеће:

„Саставни део заједничке понуде је споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи:

1) податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и

2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

Споразумом из става 4. овог члана уређују се и друга питања која наручилац одреди конкурсном документацијом.“

Такође у делу 5 конкурсне документације 404-52-3/2019-4 „Упутство понуђачима како да сачине понуду“ у тачки 9. Заједничка понуда . став 2 стоји:

„ Уколико понуду подноси група понуђача, саставни део заједничке понуде **мора бити споразум** којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а **који обавезно садржи** податке из члана 81.ст.4. Закона и то:

-члан групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем,

-понуђачу који ће у име групе понуђача потписати уговор,

-понуђачу који ће издати рачун

-рачун на који ће бити извршено плаћање,

-обавезама сваког из групе понуђача за извршење уговора.“

Имајући у виду горе наведене законске одредбе, као и одређене услове дате самом конкурсном документацијом , Комисија је у приложеном споразуму уочила следеће :

- У члану 1 поднетог споразума се наводи да је предмет споразума регулисање међусобних односа о заједничком учешћу у поступку јавне набавке 404-52/2019-4- услуга надзора над извођењем радова на адаптацији и санацији магистралног водовода Љуберађа – Велико Боњинце (фаза 1 и 2). И само ту се и помиње услуга надзора као предмет споразума.
- Већ у члану 2 споразума где се прецизира у чему су се партнери споразумели , у ставу 1 тачка 6 стоји :“ Чланови групе понуђача су сагласни да заједнички **изведу радове.**“.
- У члану 4 стоји : „ Носилац посла , тј водећи партнер и остали партнери , овим уговором о заједничком наступању су се сложили , да ће заједнички али и појединачно бити одговорни пред **Инвеститором** за извршење свих **радова** наведених у уговору са **Инвеститором** .
- Затим члан 6. „ Уговорне стране у овом уговору су се сложиле да ће по добијању посла и потписивању уговора са **Инвеститором** склопити посебан уговор о **заједничком извођењу радова** и о међусобним правима и обавезама.“

Из горе наведеног из споразума, не може се са сигурношћу утврдити да ли партнери наступају заједно приликом вршења услуге надзора утврђених уговором са Наручиоцем, или заједно наступају приликом извођења радова и спровођења уговорених обавеза са Инвеститором? Вршење услуге се помиње једном , а извођење радова три пута у споразуму.

Даље, наведеним чланом 81 Закона о јавним набавкама и наведеним делом конкурсне документације , прецизирано је да саставни део заједничке понуде **мора бити споразум**, који између осталог **обавезно садржи податке** о **обавезама сваког из групе понуђача за извршење уговора.** Тога у приложеном споразуму **нема.**

О важности поделе обавеза понуђача из заједничке понуде говори и решење Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-2293/2015 од 29.12.2015. у којој Комисија наводи да је недостатак податка о обавезама сваког понуђача за извршење уговора битан недостатак понуде сходно члану 106.став1. тачка 5 Закона о јавним набавкама, те да се подела обавеза не може извршити касније, **јер је обавезе** сваког члана из групе понуђача за извршење уговора **требао навести у самом споразуму**, имајући у виду да **такав податак мора бити саставни део таквог споразума**.

На основу свега наведеног, приложени Споразум о заједничком наступању групе понуђача „Интерпројект инжењеринг“ д.о.о. Ниш и Данијела Пејчић – Ђорђевић пр, Бела Паланка је **неисправан** и формално и суштински. Нема ни законом и конкурсном прописану форму, а и из самог споразума се не може са сигурношћу утврдити његова садржина, на шта се тачно и конкретно односи, надзор или радове. А с обзиром да је споразум о заједничком наступању обавезан део заједничке понуде, Комисија понуду групе понуђача „Интерпројект инжењеринг“ д.о.о. Ниш и Данијела Пејчић – Ђорђевић пр, Бела Паланка **одбија као неприхватљиву**.

Комисија је на крају приступила стручној оцени понуде понуђача ЈП за планирање и уређивање грађевинског земљишта Пирот ул. Српских владара 77 18300 Пирот. Комисија је констатовала да је дата понуда **исправна, одговарајућа и прихватљива**.

С обзиром да је претходно констатовала да су понуде понуђача „Хармонија пројект“ д.о.о. ул. Војводе Мишића 13/б, 14000 Ваљево и групе понуђача „Интерпројект инжењеринг“ д.о.о. Ниш и Данијела Пејчић – Ђорђевић пр, Бела Паланка неприхватљиве Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да је најповољнија понуда понуђача

**ЈП за планирање и уређивање грађевинског земљишта Пирот
ул. Српских владара 77 18300 Пирот**

и предлаже Наручиоцу, сходно одредбама Закона о јавним набавкама и Конкурсној документацији јавне набавке број 404-52/2019-4, његов избор.

9. Одговорно лице Наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавне набавке о избору најповољније понуде, те је сходно члану 108 Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», број 124/12, 14/15 и 68/15) одлучено као у диспозитиву одлуке.

Поука о правном леку: Захтев за заштиту права понуђача се може поднети у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. У случају да понуђач сматра да су му у поступку јавне набавке повређена права може поднети Захтев за заштиту права, у складу са чланом 148. и 149. Закона о јавним набавкама. Захтев за заштиту права и јавног интереса подноси се наручиоцу на адресу: Општина Бабушница – Општинска управа, ул. Ратка Павловића 1,, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији, у року од 5 (пет) дана од дана објављивања одлуке о додели уговора, уз уплату таксе у износу од 60.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије: број рачуна: 840-742221843-57, шифра плаћања 153, број модела 97, позив на број 50-016, сврха плаћања: Републичка административна такса, за јавну набавку ... (број или друга ознака конкретне јавне набавке, ако се подноси по други пут захтев за заштиту права у истој јавној набавци потребно је прецизно назначити захтев за заштиту права поводом кога се плаћа такса- нпр. Дел. Број, датум сачињавања и сл.), прималац уплате: Буџет Републике Србије.

Одлуку објавити на сајту општине и на Порталу јавних набавки у року од три дана.

Број: 404-52-7/2019-4
У Бабушници, 06.05.2019. године
Општина Бабушница – Општинска управа



Начелница

Славица Милић